

3Sインターフェースに係る検討の進め方

令和5年11月30日



日本原燃株式会社

本面談の目的および目次

■ 面談の目的

本資料では、3 Sのインターフェース連携改善検討の進め方、全消灯事象で問題点が確認されたタスクに関する検討結果および3 Sのインターフェース連携改善に係る検討結果の説明時期について報告する。

3 S（Safety（原子力安全）、Security（核セキュリティ）およびSafeguards（保障措置））のインターフェース連携改善検討における、「軸となる考え方」（3 Sの目的を達成するための取り組み方針）、「るべき姿」（タスクにおける部署の責任）の整理、問題点の抽出等を行った。

■ 項目

1. 11月7日面談時のコメントと対応について
2. 3 Sの目的および取り組み方針
3. 3 Sインターフェースに係る取り組み方針実現に向けた検討
4. 各フェーズにおける3 Sのタスクの整理
5. タスク間のインターフェースの整理
6. 業務プロセスの整理
7. るべき姿の整理
8. インターフェースに係る問題点の抽出
9. インターフェースに係る問題点（まとめ）および対策方針
10. 基盤となる活動（共通的なタスク）に対する問題点の抽出結果と対策方針
11. 社内標準類の整備
12. 3 S連携に関する各規定の変更方針
13. まとめ

※

5.～11. では例示として全消灯事象に関連するタスクを対象に実施した検討結果を示す。

1. 11月7日面談時のコメントと対応について(1/4)

2023年11月7日の3Sインターフェースにおける取り組み強化に係る面談において以下の意見を頂いた。

No.	コメント内容	対応
1	8頁 実施体制における役割分担の説明で使用される「検討状況、結果および対策方針」等の用語について、9頁以降の検討の進め方との関係を踏まえ、表現の整合を図ること。	8頁 9頁以降の検討の進め方での表現（用語）と整合するように記載を見直した。
2	12頁 Safetyのタスクの「放射性廃棄物の取扱い」については、現状の表現では当該タスクで取り扱う活動の範囲が特定し切れないことから、保安規定の用語を使用し、適切な表現に見直すこと。	12頁 タスクで取り扱う活動の範囲が明確になるよう、保安規定第83条の用語を使用し、「雑固体の取扱い」へ記載を変更した。
3	13頁、別紙1 タスク間の関連性の記載については、抽出の考え方との対応が明確になるような記載とともにタスク間のインターフェースの影響が作用する方向等を整理すること。また、修正の際は別紙1についても整合を図ること。	13頁、別紙1 タスク間の関連性の記載について抽出の考え方との対応が明確になるよう表現を見直し、影響の作用する方向を整理した。
4	14頁 点検計画から保全の有効性評価までの範囲を囲む点線の範囲に対して「保全」との用語が使用されているが、「保全」との表現では範囲が明確ではないので適切な表現に見直すこと。	14頁 フロー内の用語を保安規定の表現に合わせ見直した。また、「保全」の表現は削除した。（ここは、施設管理の有効性評価から「保全対象範囲の策定」～「保全の有効性評価」に繋がるラインを示すことが目的である。）

1. 11月7日面談時のコメントと対応について(2/4)

No.	コメント内容	対応
5	18頁（32頁） 保障措置上の代替措置の実施に関し、核物質管理課から保 修担当課が依頼を受けて実施するように見えるが、実施にあた り管理担当課長が関与するのであれば、それが見えるような記 載に見直すこと。	18頁 保修担当課が核物質管理課から代替措置を依頼さ れた場合、19頁のフロー図5に示す保修担当課が作 業安全の観点で作成する作業計画に、核物質管理 課から依頼された代替措置の内容を記載するとともに 、管理担当課はその内容を確認した上で設備の状態 に基づいた保安上の観点で作業計画を作成する。こ の流れが明確となるよう、18頁に補足を追加した。 また、32頁も同様に修正した。
6	19頁、20頁 作業計画の作成から作業実施までの流れに関し、保障措置 上の措置の実施からのみ作業の引き渡しに繋がるような流れと なっているが、その流れと並行して運転部の作業計画（承 認）、作業許可からの流れを受けて、あわせて作業実施つな がるのであれば、記載を修正すること。	19頁 運転部の作業許可から20頁フロー図6の準備作業 着手等に繋がるように矢印を追加修正した。
7	22頁 各職位の役割の記載について、職位間の記載の平仄を取ると ともに、連絡・通知先の記載、用語等をフローとの整合を図って 見直すこと。	22頁 各職位の役割の記載について、職位間の記載の平 仄を取るとともに、連絡・通知先の記載、用語等をフ ローとの整合を図って見直した。
8	29頁（25頁） 保修担当課が作成した点検計画について、核物質管理課長 へも通知されるのであれば、その旨を記載すること。	29頁 点検計画について、核物質管理課長へも通知される 旨を追記した。

1. 11月7日面談時のコメントと対応について(3/4)

No.	コメント内容	対応
9	29頁～34頁 既存の実施事項から追加するプロセスの表記の方法が、凡例とあつておらず統一されていないため、整理して記載を見直すこと。	29頁～34頁 新たにプロセスを定め実施する内容のものは全て赤字とし、これまで実施していた業連での依頼に関する記載を吹き出しで補足した。(29頁:D1-1、30頁:D1-1,D3-1、33頁:D2-1,D2-2)
10	31頁 保全パトロールの実施結果の管理担当課、核物質管理課への共有保全の有効性評価との関係等について整理し、記載を見直すこと。	保全パトロールは、保修担当課が自部署が所管する設備の状態を把握するために実施しているものであり、異常またはその兆候があった場合にその情報を管理担当課等へ共有することとしている。また、保全パトロールにおいて発見した設備の故障等が、保全の有効性評価項目のうち、「トラブル等運転経験による評価」の対象とすべき事象である場合はインプット情報となる。
11	33頁 管理担当課から保修担当課へ向かう青色の矢印、核物質管理課から管理担当課および保修担当課へ向かう赤色の矢印は、「必要に応じ調整」される場合の流れであることから、本流と表記の仕方を変えるなど違いが分かるような記載とすること。	33頁 核物質管理課から管理担当課および保修担当課へ、管理担当課から保修担当課への「必要に応じ調整」の矢印を点線とした。
12	34頁 「悪影響防止措置」が「保障措置上の措置」と同じであれば、表現を統一すること。	34頁 るべき姿とフローで使用する用語について「保障措置上の措置」へ表現を統一した。
13	資料2 「抽出された問題点（案）」の記載については、実施されていなかつたのか、標準類に定めがなかつただけなのか、事実関係を踏まえて実態が分かるような記載とすること。	資料2 標準類への規定が無かったものについては、その旨記載した。

1. 11月7日面談時のコメントと対応について(4/4)

No.	コメント内容	対応
14	<p>別紙3 各申請における影響評価等の検討について、基準適合性への影響の視点や申請書の変更が必要となった場合の作業計画といった視点も踏まえて資料の見直しを行うこと。</p>	<ul style="list-style-type: none">● 以下の方針で今後検討を進める。 (1) 各申請における影響評価<ul style="list-style-type: none">◆ 影響評価を行う対象の申請類及び変更申請等を要する要件の整理 (Safetyに係る申請等)<ul style="list-style-type: none">✓ 事業変更許可申請（届出も含む。）✓ 設計及び工事の計画（変更）認可申請（届出も含む。）✓ 保安規定（変更）認可申請➡ 設計要件（条件）の追加・変更、設備の追加等による担保要件の追加等の変更、運用に係る担保要件等の追加・変更 (Securityに係る申請等)✓ 核物質防護規定（変更）認可申請➡ 立入制限区域・周辺防護区域・防護区域の境界の変更、防護設備の追加等、防護組織の変更等◆ 別紙-1における分野間のインターフェースにおける問題点抽出、対策方針の整理結果を元に、各Sの相互の関係を踏まえて、タスクにおける他分野に及ぼす影響が生じる可能性のある事項を洗い出し、影響評価の視点を整理（技術基準等の要求への適合、設備の運転・検認、維持管理、工事管理等）◆ 変更申請を要する場合の申請に係る作業計画の整理(2) 設備設計における相互影響確認<ul style="list-style-type: none">◆ 別紙-1における分野間のインターフェースにおける問題点抽出、対策方針の整理結果を元に、各Sの相互の関係を踏まえて、タスクにおける他分野に及ぼす影響が生じる可能性のある事項を洗い出し、設備設計において相互影響として確認が必要な事項を整理◆ 各Sの設備設計における要求事項を整理（安全設計における技術基準等の要求事項と同様の整理を他2Sで実施）◆ 各Sの要求事項を考慮した具体的な設備設計を整理

2. 3Sの目的および取り組み方針

■ Safety、SecurityおよびSafeguardsの目的

原子炉等規制法の第一条（目的）の記載より、Safety、Securityおよび Safeguardsとして以下を達成することが求められている。

Safety	重大な事故が生じた場合に放射性物質が異常な水準で当該原子力施設を設置する工場又は事業所の外へ放出されることその他の核原料物質、核燃料物質および原子炉による災害を防止
Security	核燃料物質の防護
Safeguards	核原料物質、核燃料物質および原子炉の利用が平和の目的に限られることを確保

■ 目的を達成するための取り組み方針（軸となる考え方）

当社は、上記の目的を達成するため、Safety、Securityおよび Safeguards の各分野において、以下の方針で取り組む。

Safety	Safetyの要求を満足する施設を設計、設置し、運用段階においては、保安規定に基づき当該施設の維持および操作、放射線管理等の保安上の措置を講じるとともに、継続的な安全の向上に取り組む。
Security	特定核燃料物質の盗取防止、施設に対する妨害破壊行為を防止するための防護措置を講じる。
Safeguards	国が定める計量管理を実施および報告し、国・IAEAが行う保障措置検査（査察）や立入検査（補完的アクセス等）が適切に行われるよう対応・環境整備を行う。

上記の取り組みを行う中で、3 S 各分野のタスクの実施において他分野との間に生じるインターフェース（接点）を常に意識し、他分野のタスクへ及ぼし得る影響を認識し、効率的かつ着実に各分野の目的が達成できるよう相互に連携し、他分野のタスクへの悪影響を防止するように活動する。他分野との連携においては、責任部署が目的の達成に必要な要求事項を明示するとともに、適合状況を確認し、必要な改善を行う。関連部署は、明示された要求事項を確認し、これを満足するよう計画等を定め、計画に基づき活動を行い、その結果および必要な情報を責任部署に共有する。これらを3 Sインターフェースに係る取り組み方針とする。

タスク：12頁に示す各分野における活動

3. 3Sインターフェースに係る取り組み方針実現に向けた検討(1/4)

■ 3 Sインターフェースに係る取り組み方針実現に向けた検討体制

「目的を達成するための取り組み方針」に従った3 S各分野が相互に連携した活動を実現するための検討（以下、「本検討」という。）は、3 S各分野の代表からなる検討チームで検討を進める。

再処理事業部が中心となって検討を行うとともに、安全設計に係る設工認が同時に進んでいる燃料製造事業部への展開を意識する必要があることから、燃料製造事業部に関連する要員を検討体制に配置する。

濃縮事業部、燃料製造事業部への展開については、各検討段階における検討結果を各事業部の3 S主管部署へ共有し、展開を図る。これらの他事業部への展開状況については、各分野の全社取り纏め部署（Safety：安全・品質本部、SecurityおよびSafeguards：再処理事業部核物質管理部）が責任箇所として確認する。

総括責任者： 再処理事業部長

実施責任者： 再処理工場長（Safety分野を担当）

再処理副事業部長（核物質管理）（SecurityおよびSafeguards分野を担当）

【検討チーム】

チームリーダー 核物質管理部長

Safety（設計） 燃料製造事業部 許認可業務課長（再処理事業部副部長（設工認）を兼務）

Safety（運用） 保安管理課長

Security 核物質防護課長

補足：必要に応じて検討チーム以外の検討対象の業務に精通する部署の協力を得て進める。

Safeguards 核物質管理課長

➤ 実施体制における役割分担

- ・ 総括責任者は、チームリーダーが作成した検討計画の内容が活動の目的、方針に照らして適切な内容となっているかを確認し、計画を承認する。
- ・ 実施責任者は、総括責任者の承認に先立ち、チームリーダーから検討計画の説明を受け、その内容が妥当であるかを確認する。
- ・ チームリーダーは、検討計画に従い次頁の進め方に示す検討を行い、検討状況、検討結果として抽出された問題点および問題点に対する対策方針を実施責任者へ報告する。
- ・ 実施責任者は、検討状況、検討結果が3 Sの各目的を達成するのに十分なものであるか、また、取り組み方針に合致しているかを確認し、指導するとともに、それらを総括責任者に報告する。
- ・ 総括責任者は、実施責任者の報告を受け、検討状況および抽出された問題点を確認するとともに問題点に対する対策方針を承認する。また、必要に応じて改善を指示する。

3. 3Sインターフェースに係る取り組み方針実現に向けた検討(2/4)

■ 3 Sインターフェースに係る取り組み方針実現に向けた検討の進め方

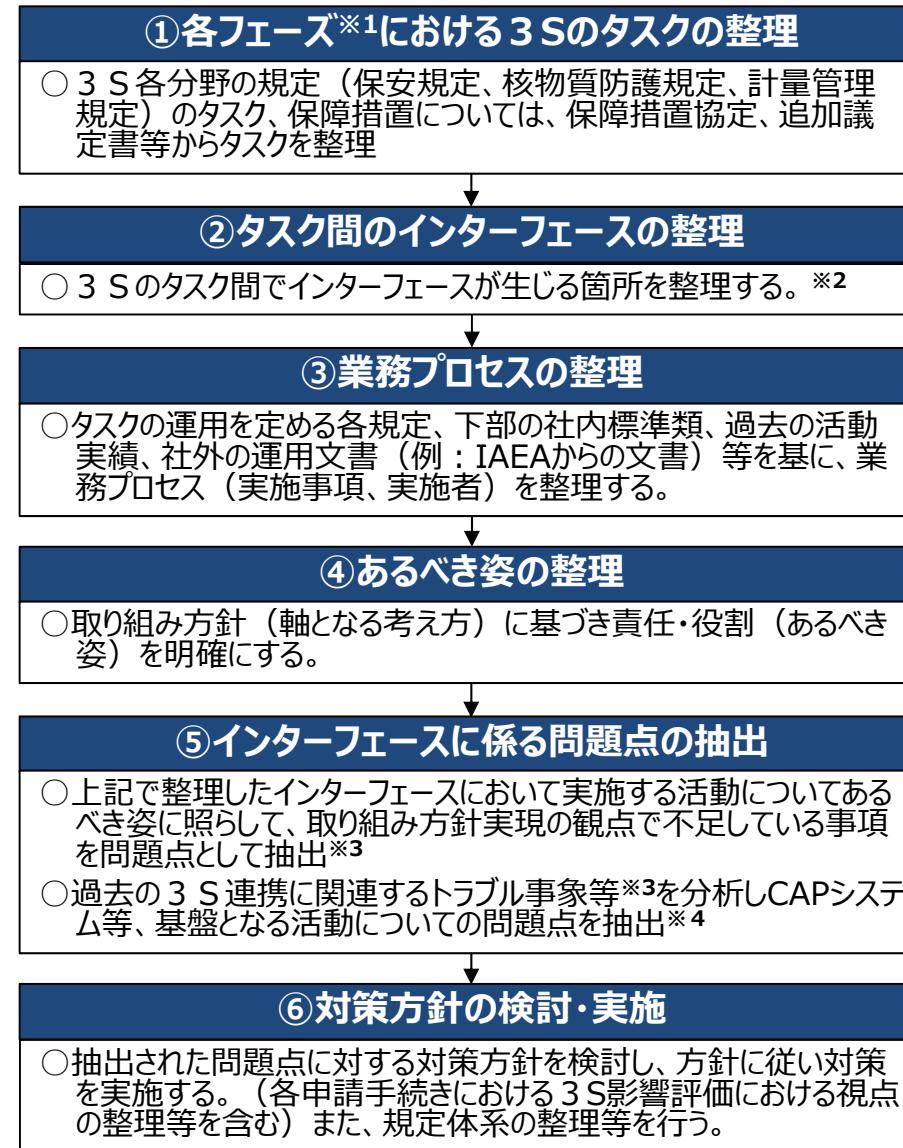
3 S各分野から他分野への悪影響を防止し各分野の目的が達成されるよう、3 Sインターフェースにおける連携および基盤となる活動の強化を行う。他分野と連携した業務プロセスの構築のため、以下の手順で検討を進める。（10頁にフロー図を示す。）

- ① 3 S各分野の規定等を基に各分野の目的達成に必要なタスクを、設計、工事、運用、廃止の各フェーズに分けて整理する。
- ② 3 Sのタスク間でインターフェースが生じる箇所を整理する。
- ③ 各タスクの現状把握として、タスク毎に業務プロセス（実施事項、実施者）を整理する。
- ④ 取り組み方針（軸となる考え方）に従い各タスクおよび他のタスクとのインターフェースにおいて各職位が有する責任・役割を「あるべき姿」として明確にする。
- ⑤ 現状の業務プロセス（実際の活動）で確認されたインターフェースにおいて実施する活動をあるべき姿に照らして、インターフェースに係る取り組み方針実現の観点で不足している事項を問題点として抽出する。また、過去の3 S連携に関するトラブル事象等を分析しCAPシステム等、基盤となる活動*についての問題点を抽出する。
- ⑥ 抽出した問題点を解決するための対策方針を検討し、対策を実施する。各対策の検討においては、対策を効果的・効率的に実施できるよう実施部署を選定し、実施責任の所在を明確にする。また、各業務プロセスにおいて他分野への影響を確認・評価するための視点（各申請手続きにおける3 S影響評価における視点を含む）の整理、規定体系の整理等を行う。

* 基盤となる活動：CAPシステム、トップマネジメント（経営層へのインプット）、組織・体制、教育、調達など

3. 3Sインターフェースに係る取り組み方針実現に向けた検討(3/4)

3S各分野の活動に際して、他分野への悪影響を防止し各分野の目的が達成されるよう、3Sインターフェースおよび基盤となる活動における問題点抽出、対策の検討を以下のフローに従い進める。



※1 「設計」「工事」「運用」「廃止」のフェーズ

※2 次のステップであるタスク毎の業務プロセスの整理を行う中で確認されたインターフェースが生じる箇所を含めて扱う。

※3 全消灯事象等の原因分析の結果、問題点が確認されたタスクにおいては、原因分析結果等も参照する。

※4 それぞれの事象における基盤となる活動の実施における問題点を抽出する。なお、トップマネジメント、組織・体制の整備、教育、調達については、複数のトラブル事象等の要因をまとめて分析を行う。

3. 3Sインターフェースに係る取り組み方針実現に向けた検討(4/4)

■ 3Sインターフェースに係る取り組み方針実現に向けた検討スケジュール

➤ 再処理事業部

全消灯以外のタスクについて、るべき姿の整理・問題点抽出、対策方針検討を進めているが、問題点抽出にあたっては、各分野の関係者間での双方の業務プロセスの確認、問題点の認識合わせに時間を要していることから、問題点抽出、対策方針検討完了時期を見直す。

■ : 11月7時点でのスケジュール、 ■ 11月末時点での状況を踏まえた見通し

項目	9月	10月	11月	12月～
業務プロセス整理／るべき姿の整理・問題点抽出／基盤となる活動についての問題点抽出（前頁①～⑤）			▼	面談（11月下旬） 検討状況説明
抽出された問題点への対策方針検討（前頁⑥）			▼	
対策の検討・実施（前頁⑥）			▼	

以下に、再処理事業部以外への本検討の展開についてスケジュールを示す。

➤ 浓縮事業部

濃縮事業部では、再処理事業部における検討結果を踏まえ、全消灯事象に係るタスクを優先して展開する。

項目	9月	10月	11月	12月～
業務プロセス整理／るべき姿の整理・問題点抽出／基盤となる活動についての問題点抽出（前頁①～⑤）			■	
抽出された問題点への対策方針検討（前頁⑥）			■	
対策の検討・実施（前頁⑥）			■	

➤ 燃料製造事業部

燃料製造事業部においては、現在、施設を建設中であり核燃料物質の取扱いを開始していないため、設計、工事フェーズに關係するインターフェースを対象に展開する。（安全設計に関する事項は先行して実施）

4. 各フェーズにおける3Sのタスクの整理

3 S 各分野の規定（保安規定、核物質防護規定、計量管理規定）、保障措置については規定に加えてIAEAの保障措置協定、追加議定書等からタスクを整理した。その結果を示す。

フェーズ	タスク		
	Safety	Security	Safeguards
設計 (運用開始後の一連の工程に係る設計を含む)	<ul style="list-style-type: none"> ・基本設計における設計開発（事業変更許可申請を含む） ・詳細設計における設計開発（設工認申請含む） ・運用（手順書等）に関する設計開発（保安規定認可申請/変更認可申請を含む） 	<ul style="list-style-type: none"> ・設計（設備、運用検討） ・核物質防護規定認可申請、変更認可申請 	<ul style="list-style-type: none"> ・設計（設計情報質問書（DIQ）の提出対応、施設付属書（FA）交渉への対応、設計情報検査（DIE）への対応、当社保障措置関係設備の設計、IAEA等設置設備の設計調整の他、保障措置の検討に係る情報提供等含む） ・計量管理規定認可申請、変更認可申請
工事	<ul style="list-style-type: none"> ・工事（新設、改造） ・使用前事業者検査 	<ul style="list-style-type: none"> ・工事（新設、改造） 	<ul style="list-style-type: none"> ・工事（新設、改造） ・立入検査対応（設計情報検認（DIV））
運用 (運転、検認、保守、点検等)	<ul style="list-style-type: none"> ・運転管理※1（再処理施設の操作、核燃料物質の管理、放射性廃棄物管理） ・巡回点検（運転に係るもの） ・設備の維持管理※2（点検、試験、定期事業者検査、巡回等） ・作業管理 ・雑固体の取扱い ・放射線管理（核燃料物質等の運搬を除く） ・核燃料物質等の運搬※3 ・非常時の措置（異常時の措置の一部を含む※4） ・定期的な評価（しゅん工後の安全性向上評価を含む） 	<ul style="list-style-type: none"> ・運用（巡回監視、出入管理、特定核燃料物質の管理、情報システムセキュリティ） ・運搬における防護措置（特定核燃料物質） ・緊急時対応（不法侵入、盗取、妨害破壊行為） ・設備の維持管理（点検、巡回等） 	<ul style="list-style-type: none"> ・計量管理（受払管理、実在庫確認、国籍管理、計量管理報告、記録の管理） ・保障措置検査（査察）対応（立入り、帳簿検査、員数検査、非破壊検査、試料提出、封印監視等） ・立入検査対応（補完的なアクセス（CA）、設計情報検認（DIV）） ・異常時対応（封印／監視装置のき損、設備の事故損失、核燃料物質の事故損失・事故増加） ・保障措置に必要な設備の維持管理（当社設備の点検、巡回等、IAEA等設置設備の点検等の調整）
廃止	<ul style="list-style-type: none"> ・廃止措置実施方針（事業開始前） ・廃止措置計画書 	(廃止中のタスクは運用フェーズに同じ)	DIQの提出対応

* 赤字は全消灯事象に関連するタスク

※1: 施設の操作として操作手順書に基づき実施する保安規定第3章再処理施設の操作、第4章核燃料物質の管理、第6章放射性廃棄物管理は、まとめて運転管理のタスクとして整理する。ただし、これらのうち施設の操作を伴わない巡回点検（運転に係るもの）および雑固体の取扱いはそれぞれ別のタスクとする。

※2: 保安規定の施設管理のうち、点検、試験、定期事業者検査、巡回等の活動を設備の維持管理とする。施設管理のうち設計フェーズの基本設計および詳細設計における設計開発、工事フェーズの工事（新設、改造）、使用前事業者検査、運用フェーズの作業管理はそれぞれのタスクとする。

※3: 放射線管理の章に定める核燃料物質等の運搬（事業所において行われる運搬、事業所外への運搬）については、他分野のタスクとの関連で放射線管理のタスクから独立したタスクとする。ただし、核燃料物質等の運搬のうち、再処理施設の操作として行う行為は、運転管理のタスクに含む。

※4: 異常時の措置のうちの再処理施設の操作に関わらない活動を非常時の措置のタスクに含めて整理する。

5. タスク間のインターフェースの整理(全消灯事象に係るタスクを事例として検討)

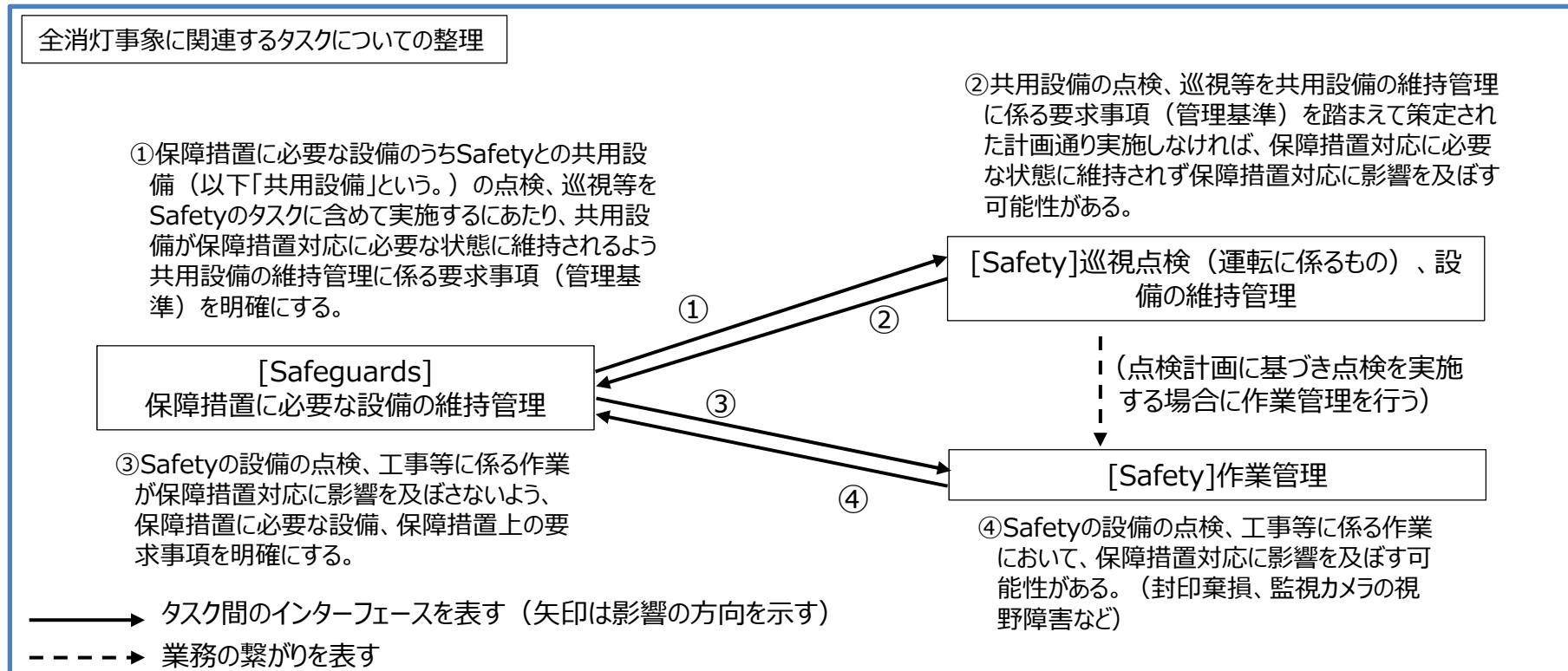
整理した3Sの各タスクについて、過去の不具合事象等を参考に以下の観点でタスク間のインターフェースが生じ得る箇所を特定・整理する。

- ・他分野のタスクにおける活動が起点となりタスクの実施が必要となる場合（他分野におけるタスクの情報をインプットとする場合を含む）
- ・タスクの活動により他分野のタスクの活動へ影響を及ぼす可能性がある場合

3Sの全体のタスクについて、タスク間のインターフェースを整理した結果を別紙－1に示す。

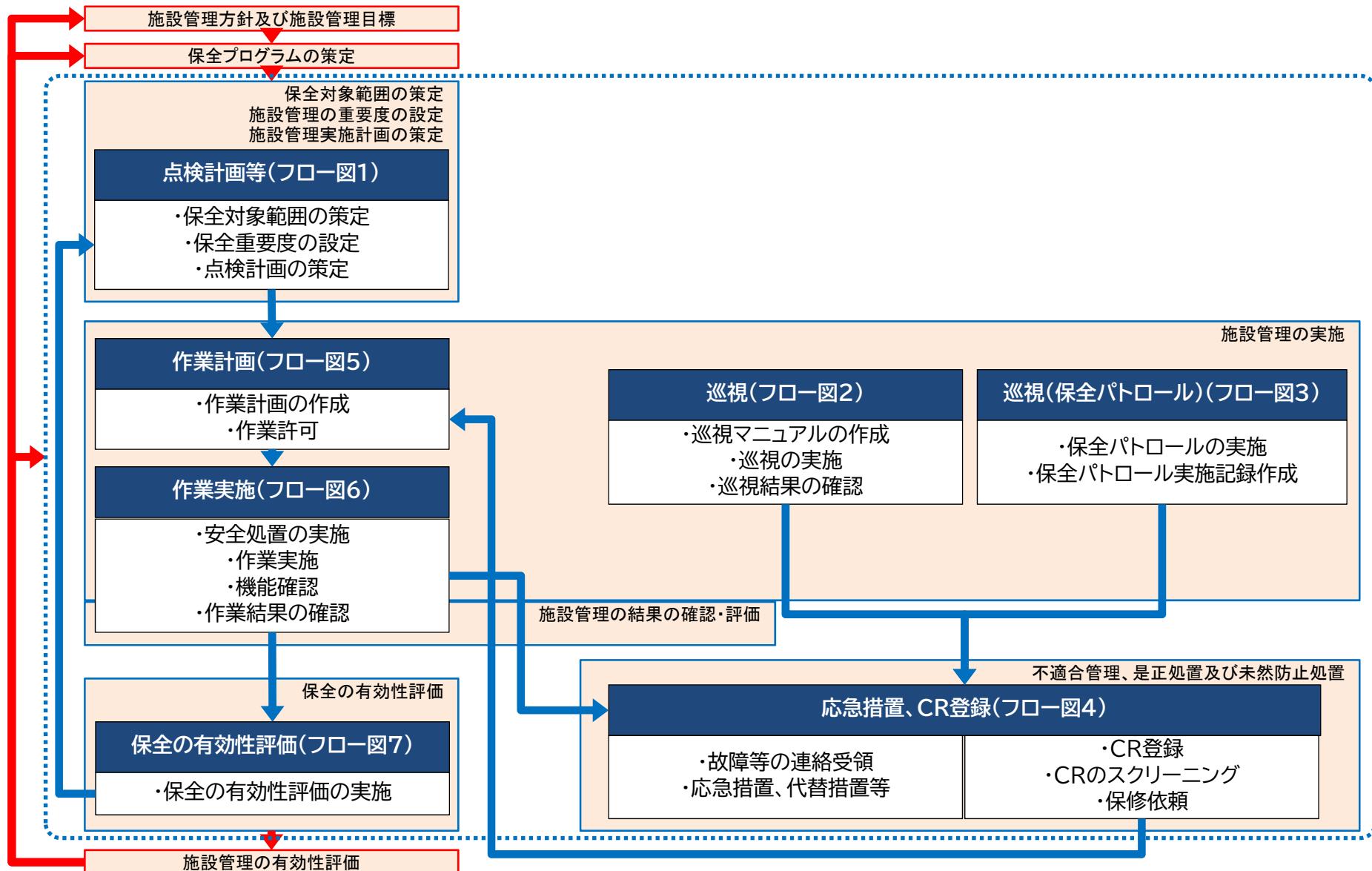
別紙－1(1)の黄色に網掛けしたタスクが全消灯事象に関連するタスクであり、当該タスク間のインターフェースを抜き出して以下に示す。

（別紙－1の[Safeguards]の『保障措置に必要な設備の維持管理（当社設備の点検、巡視等、IAEA等設置設備の点検等の調整）』は、『保障措置に必要な設備の維持管理』、[Safety]の『設備の維持管理（点検、定期事業者検査、巡視等）』、『作業管理（作業計画、作業実施）』は、それぞれ『設備の維持管理』、『作業管理』と記載。以降、同じ。）



6. 業務プロセスの整理(1/8) (全消灯事象に係るタスクを事例として検討)

全消灯事象に係るタスクの各業務プロセスの関係は下図のとおり。各業務プロセスの詳細は次頁以降に示す。



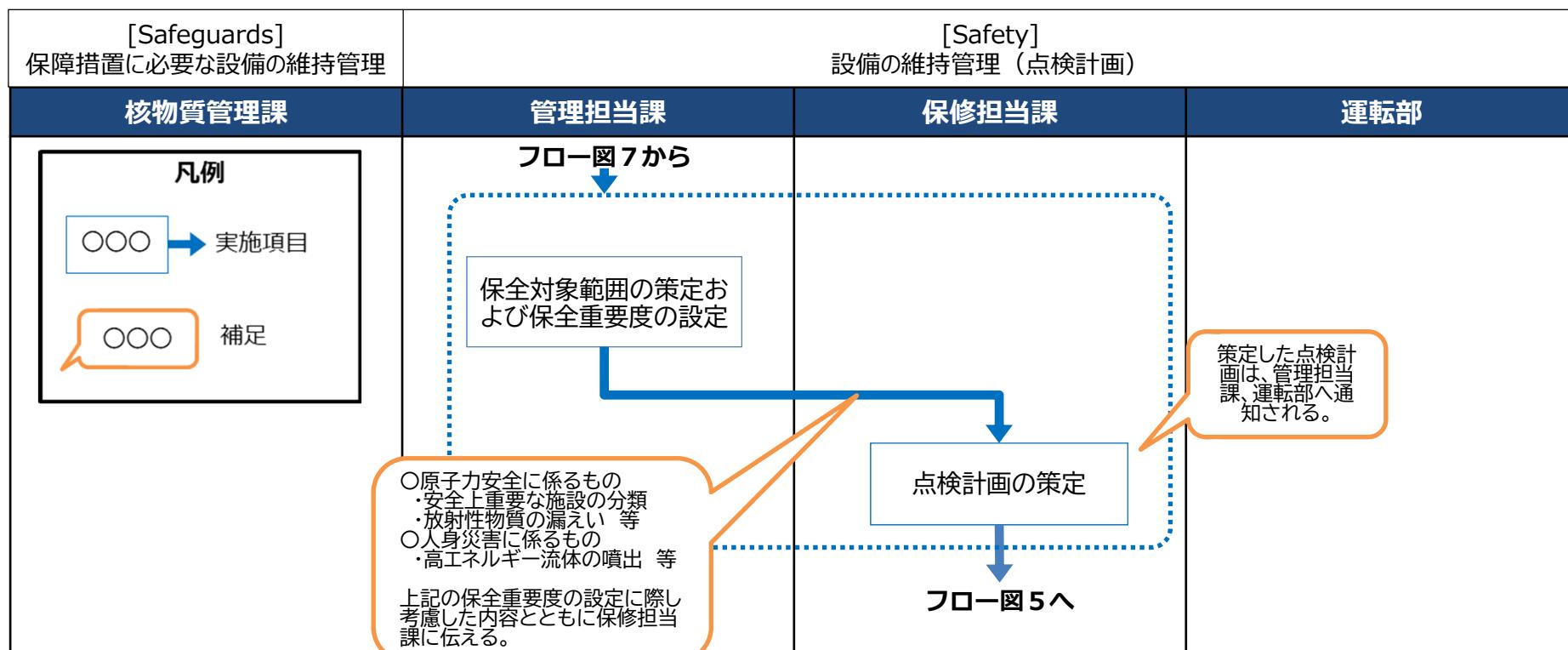
6. 業務プロセスの整理(2/8)（全消灯事象に係るタスクを事例として検討）

3 S インターフェースにおける問題点を抽出するにあたり、現状の活動内容を把握する目的で、タスク毎に事象発生当時の業務プロセス（実施事項、実施者）を整理する。

事象発生当時の業務プロセスの整理は、当該タスクの運用を規定する社内標準類、過去の活動実績、社外の運用文書（例：IAEAからの文書）等を基に行う。

■フロー図 1 点検計画等

施設の保全のため、保全対象範囲、保全活動の管理に用いる重要度（保全重要度）を設定し、点検計画を策定する。

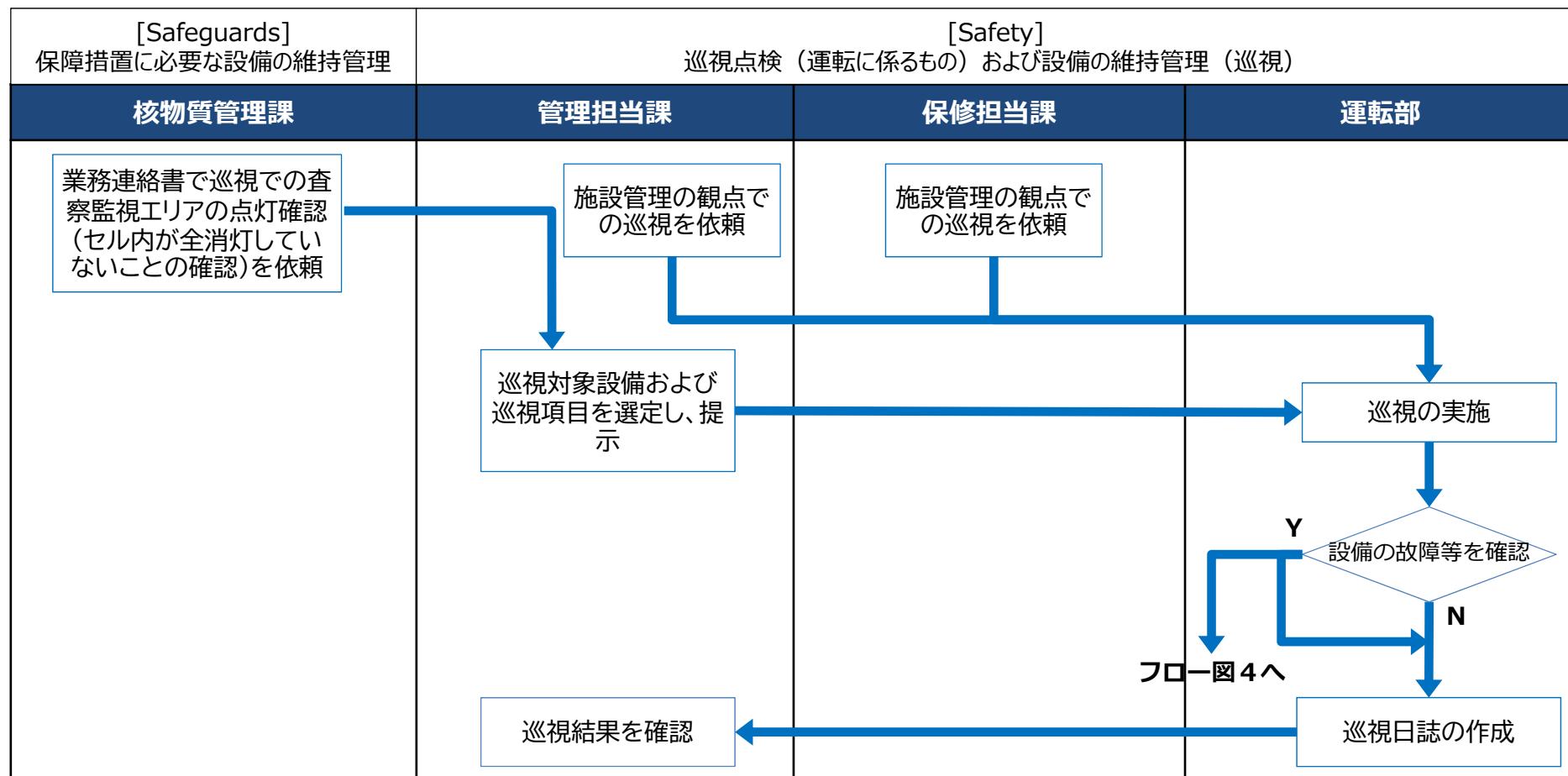


(注) 前処理建屋を例にすると、管理担当課は前処理課、保修担当課は前処理機械、計装第一課、電気保全課等である。

6. 業務プロセスの整理(3/8)（全消灯事象に係るタスクを事例として検討）

■フロー図2 巡視

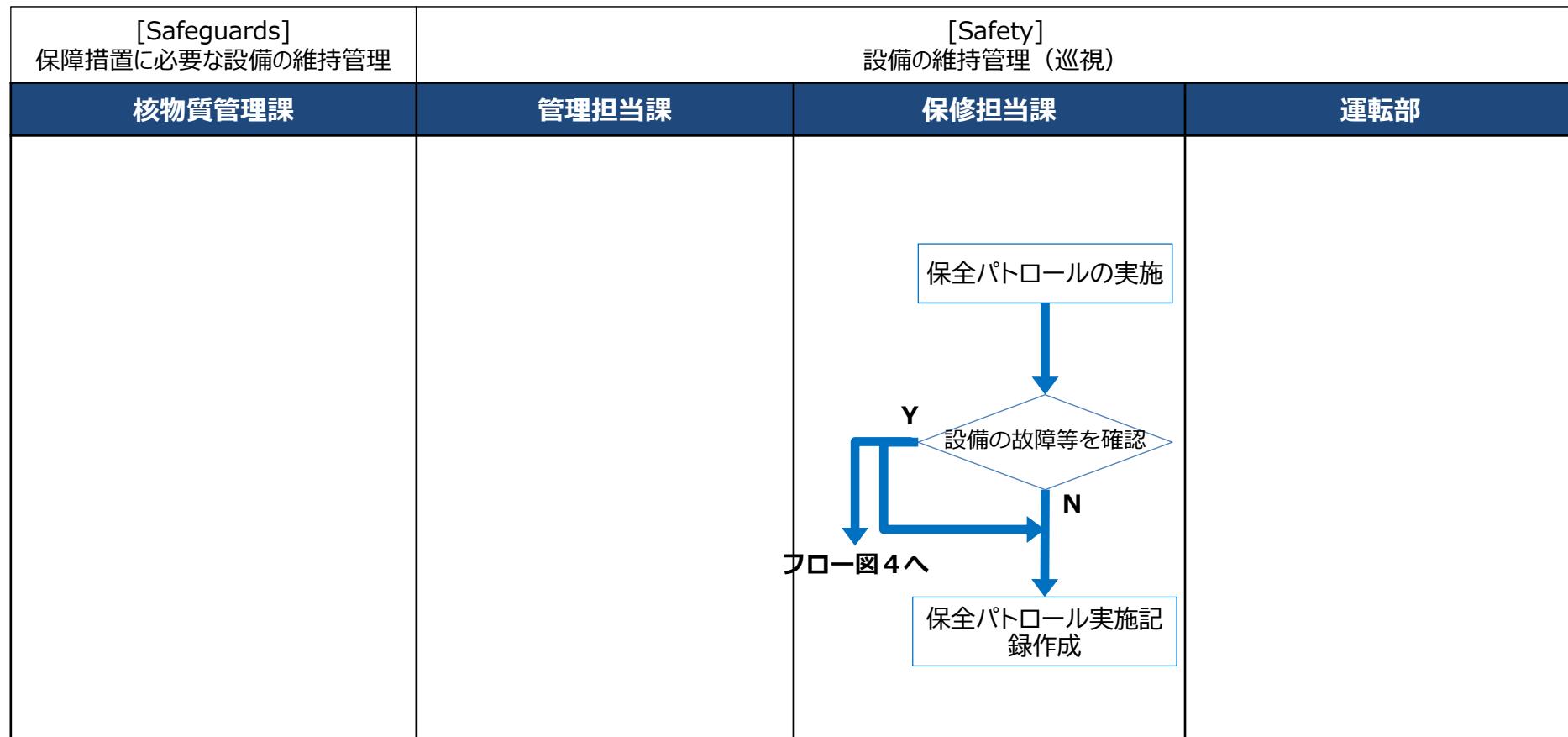
施設の状況を日常的に確認し、偶発故障等の発生も念頭に、設備等が正常な状態から逸脱した場合または逸脱する兆候が認められる場合に、正常な状態に回復させる措置を講じる。統括当直長の実施する巡視は、施設の運転状態把握（運転管理）を兼ねて実施する。



6. 業務プロセスの整理(4/8)（全消灯事象に係るタスクを事例として検討）

■フロー図3 巡視（保全パトロール）

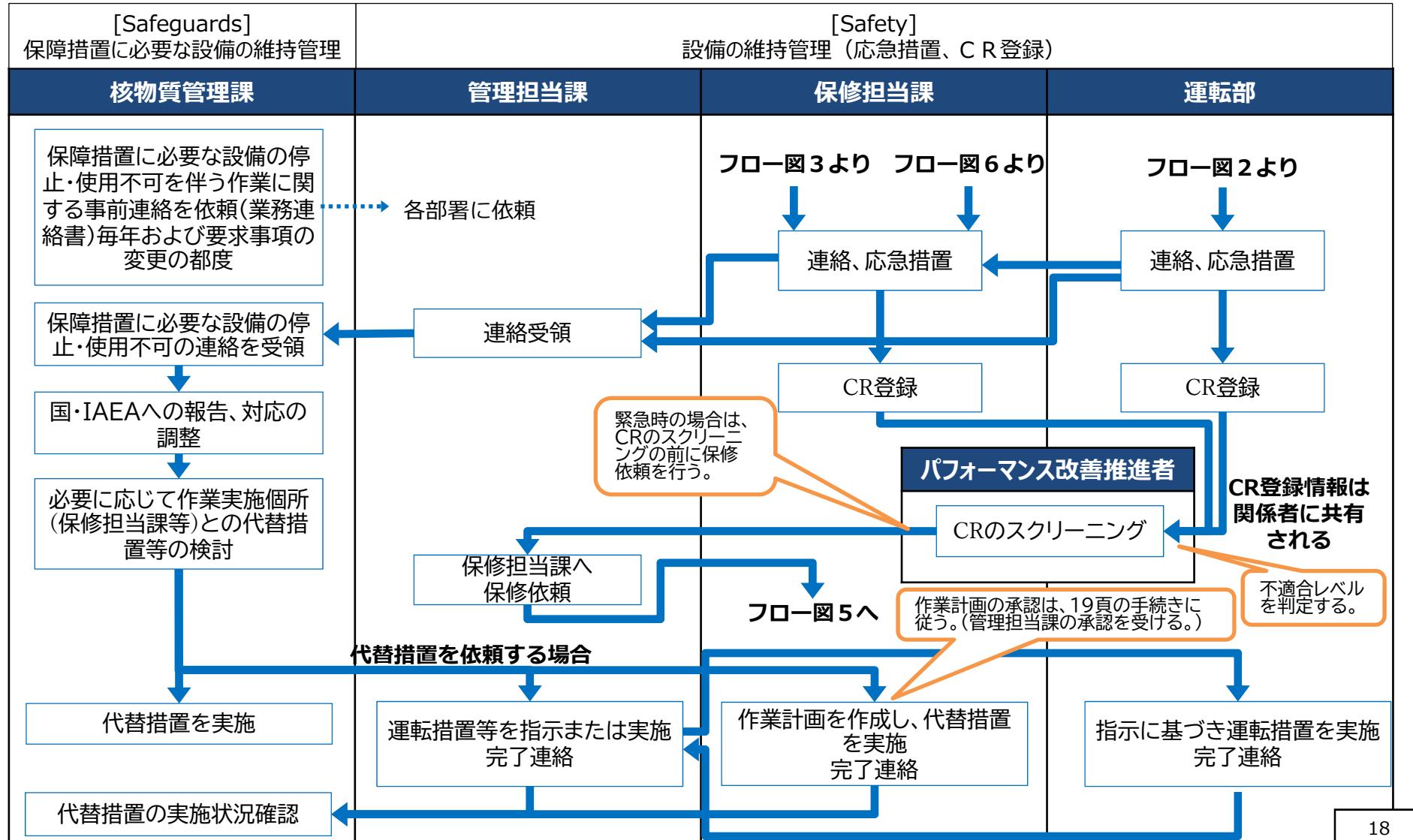
施設の状況を日常的に確認し、偶発故障等の発生も念頭に、設備等が正常な状態から外れるまたは外れる兆候が認められる場合、適切に正常な状態に回復させることができるよう、保修担当課長は定期的に保全パトロールを実施する。



6. 業務プロセスの整理(5/8)(全消灯事象に係るタスクを事例として検討)

■フロー図4 応急措置、CR登録

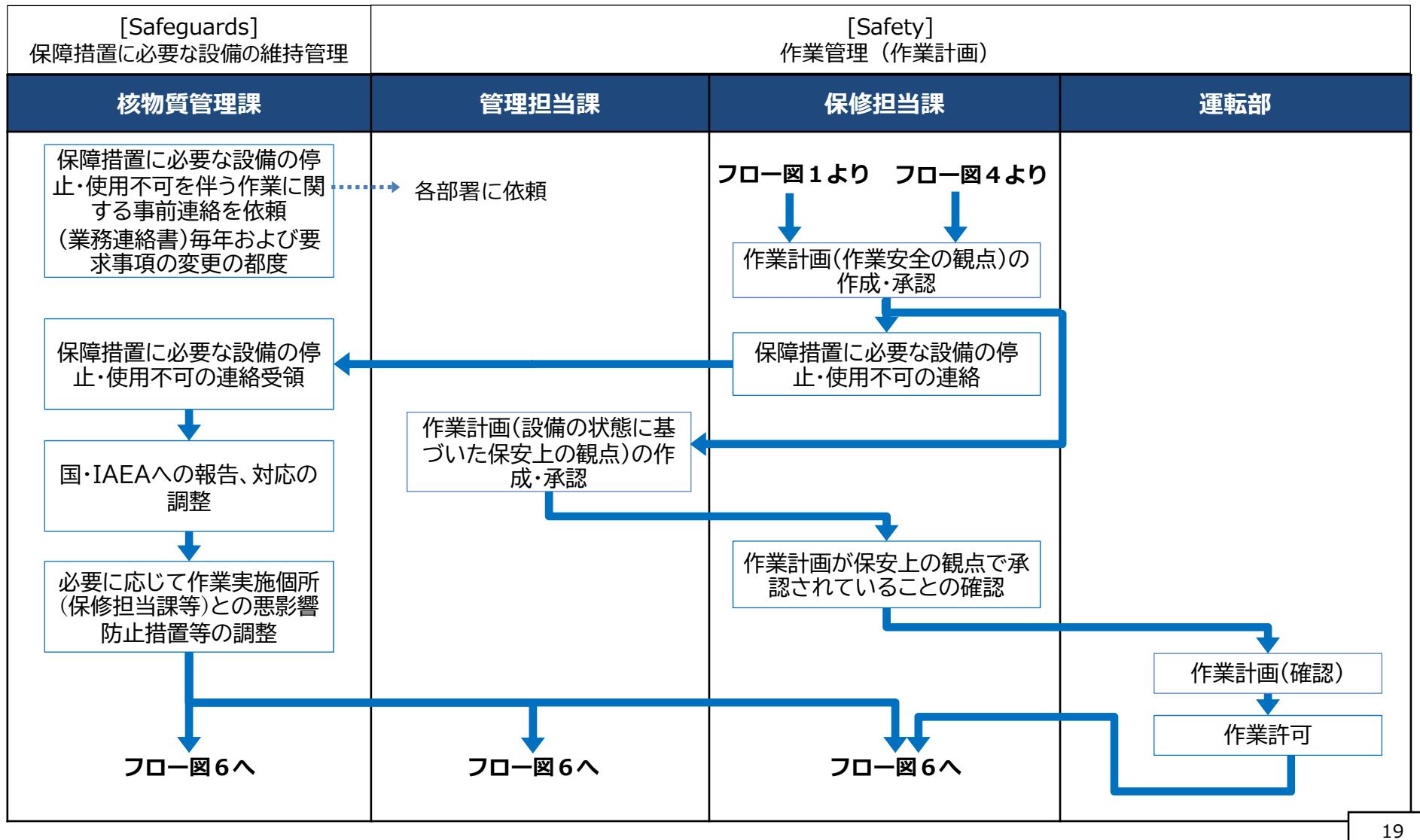
巡回等において、設備の故障等を確認した際は、関係部署に連絡し、事象の継続・拡大を防止する応急措置を優先して実施するとともに、CR登録する。



6. 業務プロセスの整理(6/8)(全消灯事象に係るタスクを事例として検討)

■フロー図5 作業計画

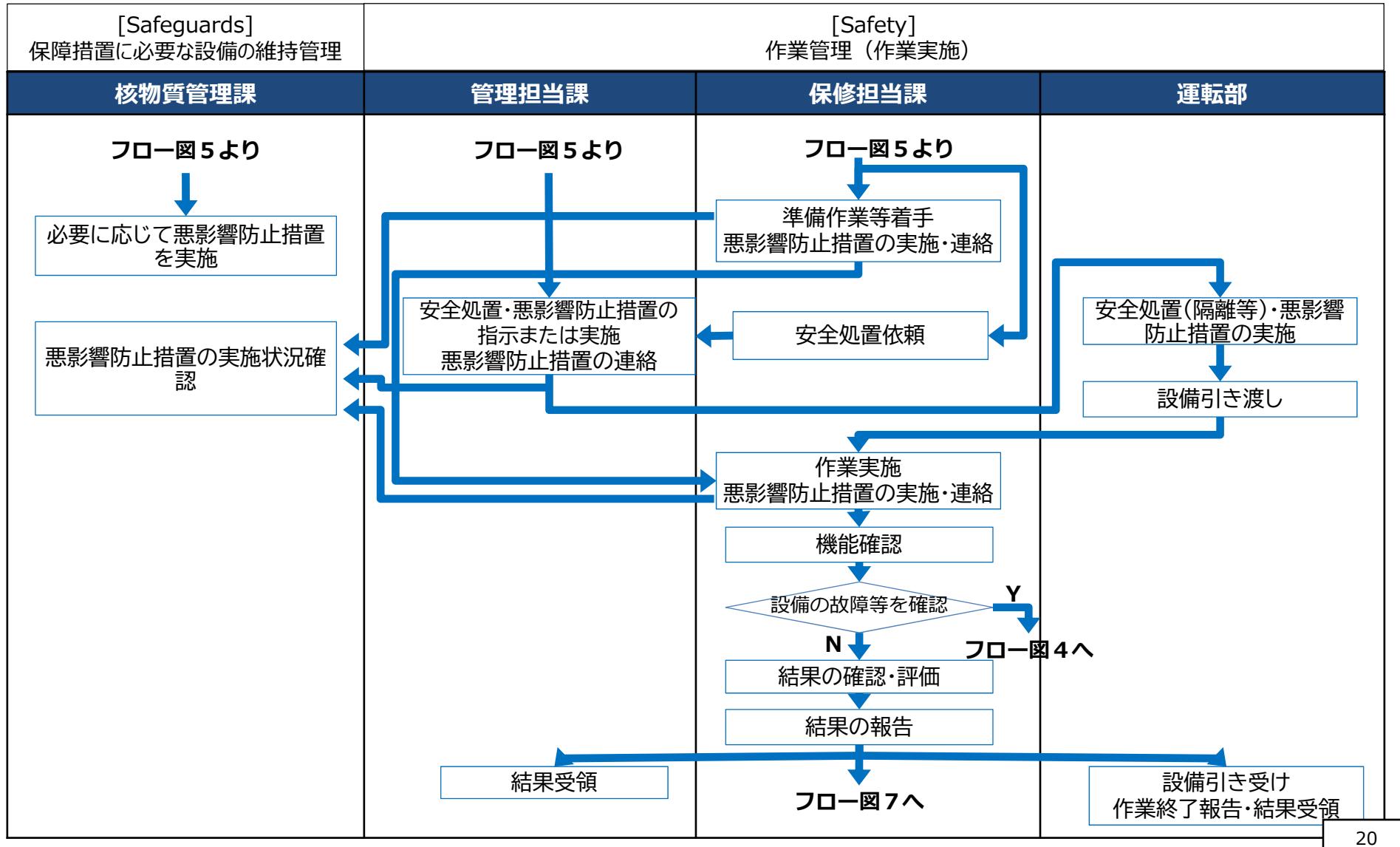
工事、点検等の作業を実施する場合に、再処理施設の安全を確保するため、Safetyの観点で影響を確認し、安全を確保するまでの措置を定め、実施する。また、作業安全を確保するまでの措置を定め、実施する。



6. 業務プロセスの整理(7/8)（全消灯事象に係るタスクを事例として検討）

■フロー図6 作業実施

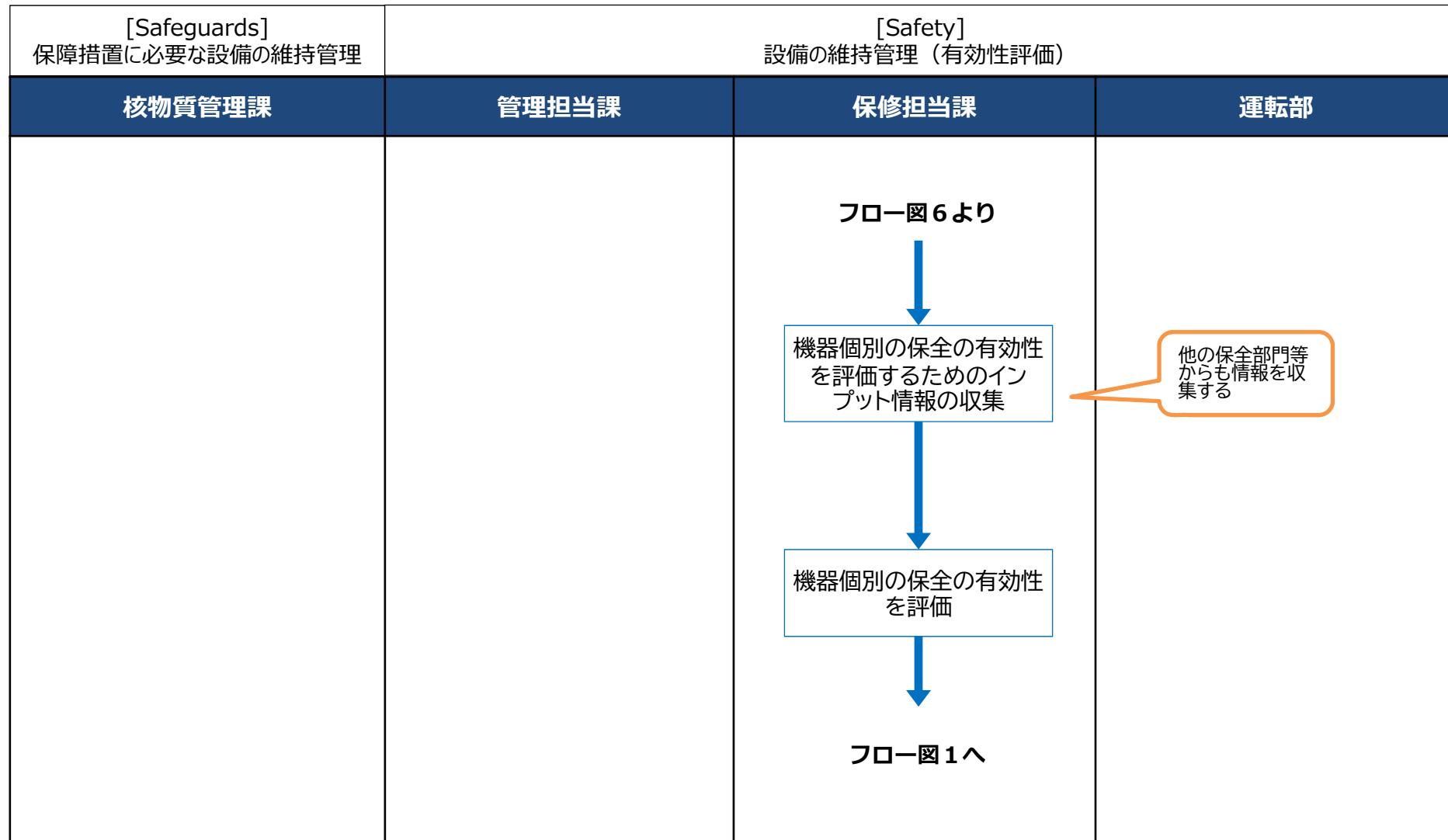
工事、点検等の作業を実施する場合に、再処理施設の安全を確保するため、Safetyの観点で影響を確認し、安全を確保するまでの措置を定め、実施する。また、作業安全を確保するまでの措置を定め、実施する。



6. 業務プロセスの整理(8/8)（全消灯事象に係るタスクを事例として検討）

■フロー図7 保全の有効性評価

保全活動から得られた情報等から、保全の有効性を評価し、保全が有効に機能していることを確認するとともに、継続的な改善に繋げる。



7. るべき姿の整理

7. 1 3Sの目的達成に係る各職位の責任と役割(1/2)

3Sの目的を達成するための活動を実施する上での各職位の果たすべき責任・役割を示す。

以下では、全消灯事象に関連するタスクの業務プロセスの登場人物について整理した。

責任および自らの分野における役割の欄は、各分野でのタスクを俯瞰し、各分野における各職位の責任・役割を記載した。これらの責任・役割と3Sインターフェースに係る取り組み方針（軸となる考え方）を基に、全消灯事象に関連するタスクについて、他分野のタスクとのインターフェースにおける役割を整理した。

この他分野とのインターフェースにおける役割を踏まえ、「るべき姿」として各タスクにおいて各職位が果たすべき責任、役割を明確にする。

分野	責任（分野全般）	自らの分野における役割（分野全般）	他分野のタスクとのインターフェースにおける役割 (全消灯事象に関連するタスクのインターフェース)
Safety	管理担当課長 <ul style="list-style-type: none">・所管する施設において原子力安全を確保することに責任を有する。	<ul style="list-style-type: none">・所管設備の改造に係る設計・工事を実施する。・操作手順書、巡視マニュアル等の施設の操作に係る計画を策定する。・設備が安全機能を発揮できる状態に管理するため、保全対象範囲の策定、保全重要度の設定、巡視計画の策定等を行い、巡視、点検、検査等の結果より設備の状態を確認するとともに、点検等の作業による原子力安全への影響を確認し、原子力安全を確保するまでの措置を定める。・建屋内の放射線、労働安全等に係る環境整備に関して必要な措置を講じる。	<p>保障措置に必要な設備のうちSafetyとの共用設備（以下「共用設備」という。）の巡視、点検等をSafety側のタスクに含めて実施するにあたっての管理担当課長の役割は以下の通り。</p> <p>(I-1) 保障措置上の要求事項（管理基準）を踏まえた保全対象範囲の策定、保全重要度の設定、巡視対象の決定およびそれらの核物質管理課長への提示</p> <p>(I-2) 巡視結果および点検等の作業時に講じる措置の保障措置の要求事項（管理基準）への適合を確認</p> <p>(I-3) 共用設備に故障等があれば直ちに核物質管理課長へ連絡</p>
	修復担当課長 <ul style="list-style-type: none">・設備が機能を発揮できるよう設備を保全することに責任を有する。	<ul style="list-style-type: none">・点検計画を策定し、計画に基づき設備の保全（パトロールを含む）を実施する。・不具合（故障等）発生時に設備の修復を行う。	<p>共用設備の点検等をSafety側のタスクに含めて実施するにあたっての修復担当課長の役割は以下の通り。</p> <p>(II-1) 保障措置上の要求事項（管理基準）を踏まえた点検計画の策定、作業時の保障措置上の措置の立案</p> <p>(II-2) 共用設備に対する点検計画に基づく点検および故障時の補修の実施並びに核物質管理課長への結果報告</p> <p>(II-3) 共用設備の故障等確認時に管理担当課長へ連絡</p>
	統括当直長 <ul style="list-style-type: none">・原子力安全を確保できる範囲で再処理施設を運転（運用）することに責任を有する。	<ul style="list-style-type: none">・操作手順書、作業計画に従い再処理施設の操作、隔離等の安全処置を行うとともに、巡視等で施設の状態を確認する。	<p>共用設備の巡視、点検等をSafety側のタスクに含めて実施するにあたっての統括当直長の役割は以下の通り。</p> <p>(III-1) 保障措置上の要求事項（管理基準）を満足するよう、各種計画に基づき巡視および点検等作業時の措置を実施</p> <p>(III-2) 共用設備の故障等確認時に管理担当課長、修復担当課長へ連絡</p>

7. るべき姿の整理

7. 1 3Sの目的達成に係る各職位の責任と役割) (2/2)

分野	責任（分野全般）	自らの分野における役割（分野全般）	他分野のタスクとのインターフェースにおける役割 (全消灯事象に関連するタスクのインターフェース)
Safeguards	核物質管理課長 ・計量管理を実施および報告し、国・IAEAが行う保障措置検査（査察）や立入検査（補完的アクセス等）が支障なく行われるよう対応、設備の維持管理および標準類整備を行うことに責任を有する。	・再処理施設の保障措置（計量管理、保障措置検査（査察）対応）に必要な当社設備の維持管理のための措置を講ずる。	共用設備の巡視、点検等を、Safety側のタスクに含めて実施するにあたっての核物質管理課長の役割は以下の通り。 (ニ-1) Safetyとの共用設備に関する要求事項（管理基準）を明示 (ニ-2) 各種計画、活動の実施結果等の保障措置上の要求事項（管理基準）への適合状況を確認（共用設備に関する巡視、点検の計画が保障措置の要求を満たしていることを確認するなど） (ニ-3) 必要に応じ改善を実施

- 3 Sインターフェースにおける活動の管理：連携方法を調整し、継続的、反復して実施が想定される活動については業務プロセス（社内標準類）へ反映して管理する。インターフェースの生じるタスクに関与する責任者が、社内標準類を所管する部門と社内標準類への反映について調整する。

7. るべき姿の整理

7. 2 全消灯事象に係るタスクにおける「るべき姿」) (1/5)

以下の通り「るべき姿」として各タスクにおける各職位が果たすべき責任・役割、他分野とのタスクとのインターフェースにおける役割を明確にする。

先に整理した業務プロセスの整理（フロー図）を基に、以下の「他分野とのインターフェースにおける役割」に示す行為の有無を確認し、不足する箇所を問題点として抽出する。確認した結果を「8. インターフェースに係る問題点抽出」に示す。（8. のフロー図中に示す記号は、以下の「他分野とのインターフェースにおける役割」の記号に対応する。）

本資料では、全消灯事象に関連するタスクを対象にSafety-Safeguardsの間のインターフェースにおけるるべき姿を示すが、3 S全体整理の中では、Safety-Security、Security-Safeguardsのインターフェースに関してSecurityの責任部門である核物質防護課の責任・役割、Securityとのインターフェースにおける各職位の役割を明確にする。

● [Safety]巡視点検（運転に係るもの）

[Safety]巡視点検（運転に係るもの）のタスクにおける各部署の責任	左記タスクにおける各部署の役割	インターフェースを有するSafeguardsのタスク	Safeguardsのタスクとのインターフェースにおける役割
(1)管理担当課長 原子力安全を確保できる範囲で再処理施設を運転（運用）するための環境を整備することに責任をもつ	・巡視において確認すべき事項等巡視点検マニュアルとして策定する。 ・巡視記録により巡視点検の実施結果を確認する。	[Safeguards]保障措置に必要な設備の維持管理	A1-1)共用設備の管理基準を踏まえた巡視の計画を定める(イ-1) A1-2)共用設備の巡視の結果が管理基準を満足していることを確認し、提示する(イ-2)
(2)統括当直長 設備の運転状態や異常の有無を巡視で確認し、通常状態からの逸脱、故障等を発見した場合に必要な措置を講じることで、異常の拡大を防止する責任を持つ	・再処理施設の運転状態を確認するため巡視点検を実施し、結果を巡視記録に記録する。 ・再処理施設の巡視点検等において通常運転範囲からの逸脱を発見した場合は、復旧する措置を講じる。	[Safeguards]保障措置に必要な設備の維持管理	C1-1)巡視の計画に基づき巡視点検を実施する(ハ-1) C1-2)巡視点検において共用設備の故障等を確認した場合は、管理担当課長および保修担当課長へ報告し、必要な応急措置を講じるとともにCR登録を行う(ハ-2)

補足)「Safeguardsのタスクとのインターフェースにおける役割」に記載事項の末尾の()内の記号は、「① 3 Sの目的達成に係る各職位の責任と役割」の「他分野とのインターフェースにおける役割」との関連性を示す。

7. るべき姿の整理

7. 2 全消灯事象に係るタスクにおける「るべき姿」) (2/5)

●[Safety]設備の維持管理（点検、巡視等）

[Safety]設備の維持管理 (点検、巡視等) のタスクにおける各部署の責任	タスクにおける各部署の役割	インターフェースを有するSafeguardsのタスク	Safeguardsのタスクとのインターフェースにおける役割
(1)管理担当課長 設置した設備が安全機能を発揮できる状態に管理する責任を持つ	<ul style="list-style-type: none"> ・保全対象範囲の策定、保全重要度の設定を行う ・保修担当課長の策定する点検計画を確認する ・巡視の計画を定める ・保修担当課長の実施する設備点検の結果から、設備に異常がない状態に維持されていることを確認する。 ・統括当直長の実施する巡視等の結果から設備の状態を把握し、不具合（故障等）があれば応急処置並びに保修依頼を行う 	[Safeguards] 保障措置に必要な設備の維持管理	<p>A2-1)共用設備の保障措置上の要求事項（管理基準）、重要度の考え方を踏まえ、保全対象範囲の策定、保全重要度の設定を行う(イ-1)</p> <p>A2-2)共用設備の管理基準を踏まえた巡視の計画を定める(イ-1)</p> <p>A2-3)共用設備の巡視の結果が管理基準を満足していることを確認し、核物質管理課長へ提示する(イ-2)</p> <p>A2-4)共用設備の故障等については直ちに核物質管理課長に連絡する(イ-3)</p>
(2)保修担当課長 設備を保全することに責任を持つ	<ul style="list-style-type: none"> ・管理担当課長の定める保全対象範囲、保全重要度に基づき点検計画を策定する ・点検計画に従って施設の点検を行う ・結果を管理担当課長へ報告するとともに、故障等を発見した場合は直ちに管理担当課長へ連絡する（CR登録を含む） ・管理担当課長からの保修依頼に基づき設備の修理を行う 	[Safeguards] 保障措置に必要な設備の維持管理	<p>B2-1)管理担当課長の設定した保全対象範囲、保全重要度を基に共用設備の点検計画を策定し、核物質管理課長へ通知する(ロ-1)</p> <p>B2-2)共用設備に対し点検計画に基づく点検および故障時の補修を実施する(ロ-2)</p> <p>B2-3)共用設備の故障等確認時に管理担当課長へ連絡する(ロ-3)</p>
(3)統括当直長 設備の運転状態や異常の有無を巡視で確認し、通常状態からの逸脱、故障等を発見した場合に必要な措置を講じることで、異常の拡大を防止する責任を持つ	<ul style="list-style-type: none"> ・管理担当課長の定める巡視の計画に従い、施設の巡視を実施する ・巡視の結果を管理担当課長へ報告するとともに、故障等を発見した場合は直ちに管理担当課長へ連絡する（CR登録を含む） 	[Safeguards] 保障措置に必要な設備の維持管理	<p>C2-1)巡視の計画に基づき共用設備の巡視を実施する(ハ-1)</p> <p>C2-2)巡視において共用設備の故障等を確認した場合は、管理担当課長および保修担当課長へ報告し、必要な応急措置を講じるとともにCR登録を行う(ハ-2)</p>

7. るべき姿の整理

7. 2 全消灯事象に係るタスクにおける「るべき姿」) (3/5)

● [Safety]作業管理（作業計画、作業実施）

[Safety]作業管理のタスクにおける各部署の責任	左記タスクにおける各部署の役割	インターフェースを有するSafeguardsのタスク	Safeguardsのタスクとのインターフェースにおける役割
(1)管理担当課長 点検等の作業における原子力安全の確保に責任を持つ	・工事、点検等の作業を実施する場合に、原子力安全の観点での影響を確認し、原子力安全を確保するまでの措置を定める ・原子力安全を確保するまでの措置の実施を保修担当課長、統括当直長等へ依頼する	[Safeguards]保障措置に必要な設備の維持管理	A3-1)工事、点検等の作業を実施する場合に、保障措置に必要な設備の要求事項（管理基準）および設備の状態に基づき影響を確認し、保障措置上必要な措置が妥当かを確認する(1-2)
(2)保修担当課長 作業において原子力安全および作業安全を確保できるよう作業を実施する責任を持つ	・管理担当課長の依頼に基づき、原子力安全および保障措置上必要な措置を実施する ・作業手順に基づき作業を実施する	[Safeguards]保障措置に必要な設備の維持管理	B3-1)工事、点検等の作業を計画する場合に、保障措置に必要な設備の要求事項（管理基準）に基づき、保障措置上必要な措置を立案し、提示する(0-1) B3-2)共用設備の点検の結果を核物質管理課長等へ報告する(0-2)
(3)統括当直長 原子力安全、保障措置の観点で計画に基づく必要な事前措置の実施を確認し、作業の実施許可を判断する責任を持つ	・作業計画に基づき隔離等の措置を実施する ・原子力安全および作業安全上必要な措置が完了したことを確認し、作業対象の設備を保修担当課長へ引き渡す	[Safeguards]保障措置に必要な設備の維持管理	C3-1)工事、点検等の作業を実施する場合の保障措置上必要な措置を実施し、作業対象の設備を保修担当課長へ引き渡せる条件を満足することを確認する。(ハ-1)

7. るべき姿の整理

7. 2 全消灯事象に係るタスクにおける「るべき姿」) (4/5)

●[Safeguards]保障措置に必要な設備の維持管理

[Safeguards] 保障措置に必要な設備の維持管理のタスクにおける各部署の責任	タスクにおける各部署の役割	インターフェースを有するSafetyのタスク	Safetyのタスクとのインターフェースにおける役割
(1)核物質管理課長 保障措置に必要な設備の維持管理について責任を持つ	<ul style="list-style-type: none">・保障措置に必要な設備（Safetyとの共用設備を除く）の維持管理について、巡視、点検等の計画を定め、実施する・保障措置に必要な設備の故障等を確認した場合は、国・IAEAに報告し、対応を協議する	<p>[Safety]設備の維持管理（点検、検査、巡視等）</p> <p>[Safety]作業管理（作業計画、作業実施）</p>	<p>D1-1)共用設備に関して保障措置の要求を満たすよう、要求事項（管理基準）を明確にし、管理担当課長へ提示する(ニ-1) D1-2)共用設備に関する巡視の計画、点検対象、保全重要度等が保障措置の要求を満たすよう計画されていることを確認する(ニ-2) D1-3)共用設備の巡視、点検が保障措置の要求を満たすよう適切に実施されていることを確認する(ニ-2) D1-4)共用設備の故障時等は、必要な代替措置を実施し（または管理担当課長、保修担当課長へ代替措置の実施を依頼し）、代替措置により保障措置上の要求を満足していることを確認する(ニ-2) D1-5)上記の確認の結果、必要に応じ改善を図る(ニ-3)</p> <p>D2-1)保障措置に必要な設備、保障措置上の要求事項（管理基準）を明確にし、あらかじめ管理担当課長、保修担当課長へ提示する(ニ-1) D2-2)保障措置に必要な設備に影響を及ぼすおそれがある作業の計画について、その影響を確認するとともに、保障措置への悪影響を防止するための適切な保障措置上必要な措置が講じられる計画であることを確認し、必要に応じて調整する(ニ-2) (ニ-3) D2-3)保障措置に必要な設備に影響を及ぼすおそれがある作業の実施に際して、計画された保障措置上必要な措置が適切に実施されていることを確認する(ニ-2) D2-4)共用設備の点検等の結果、保障措置の要求を満足していることを確認する(ニ-2) D2-5)上記の確認の結果、必要に応じ改善を図る(ニ-3)</p>

7. るべき姿の整理

7. 2 全消灯事象に係るタスクにおける「るべき姿」) (5/5)

●[Safeguards]保障措置に必要な設備の維持管理 (つづき)

[Safeguards] 保障措置に必要な設備の維持管理のタスクにおける各部署の責任	タスクにおける各部署の役割	インターフェースを有するSafetyのタスク	Safetyのタスクとのインターフェースにおける役割
(1)核物質管理 課長 保障措置に必要な設備の維持管理について 責任を持つ	<ul style="list-style-type: none">・保障措置に必要な設備 (Safetyとの共用設備を除く) の維持管理について、巡視、点検等の計画を定め、実施する・保障措置に必要な設備の故障等を確認した場合は、国・IAEAに報告し、対応を協議する	[Safety]巡視点検 (運転に係るもの)	<p>D3-1)共用設備に関して保障措置の要求を満たすよう、要求事項（管理基準）を明確にし、管理担当課長へ提示する(ニ-1)</p> <p>D3-2)共用設備に関する巡視の計画が保障措置の要求を満たすよう計画されていることを確認する(ニ-2)</p> <p>D3-3)共用設備の巡視が保障措置の要求を満たすよう適切に実施されていることを確認する(ニ-2)</p> <p>D3-4)上記の確認の結果、必要に応じ改善を図る(ニ-3)</p>

8. インターフェースに係る問題点の抽出(1/7)（全消灯事象に係るタスクを事例として検討）

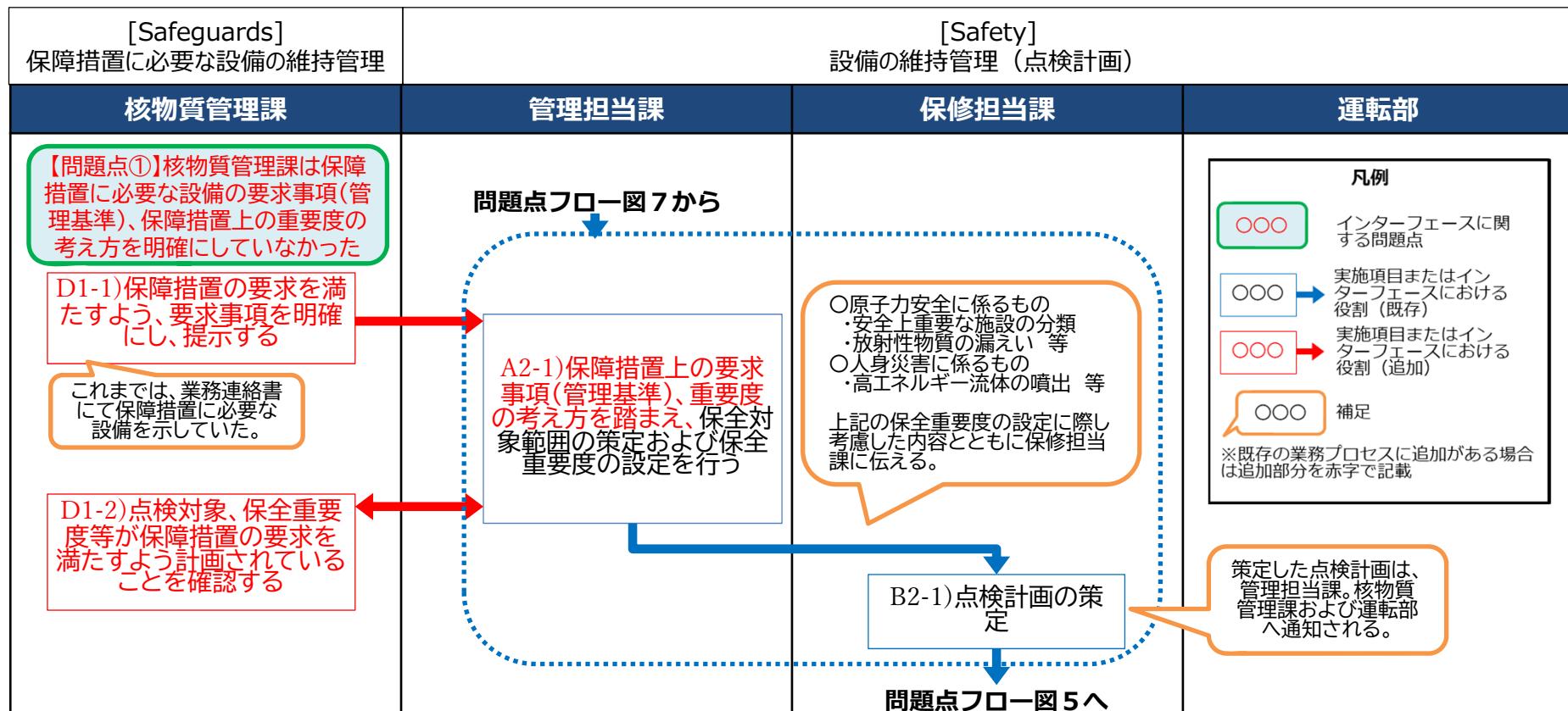
事象発生当時の業務プロセスについて、あるべき姿に照らして、3Sインターフェースに係る取り組み方針実現の観点で不足している事項を問題点として抽出する。

以下に、全消灯事象に関連するタスクについての問題点の抽出結果を示す。また、問題点を踏まえた業務プロセスの対策案についても合わせて示す。

緑枠：抽出したインターフェースに関する問題点

赤枠（赤字、赤線）：問題点を踏まえた対策案（業務プロセスの変更案）

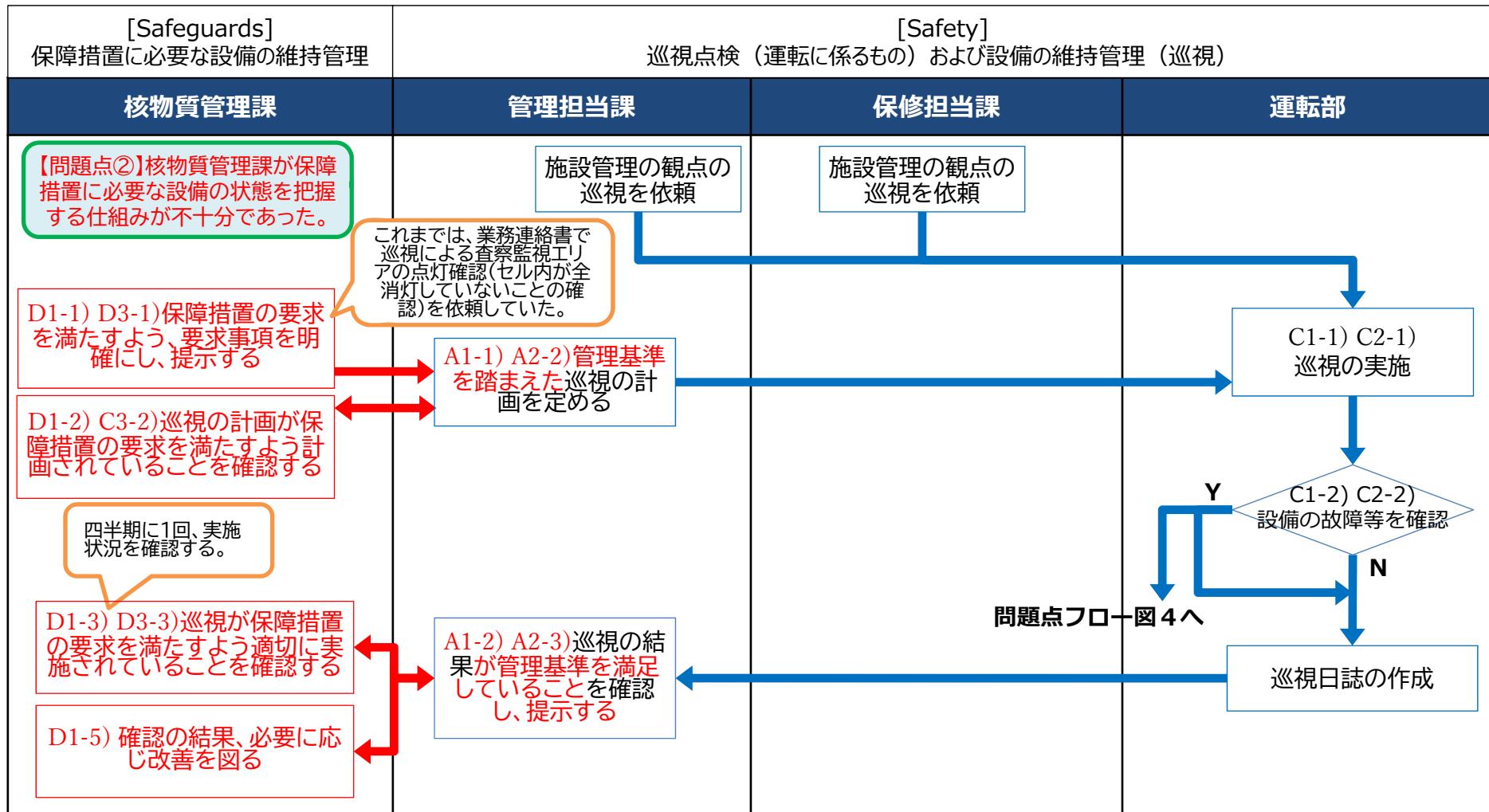
■問題点フロー図1 点検計画等



(注) 照明用分電盤の管理担当課は前処理課、保修担当課は電気保全課。セル内照明の管理担当課は前処理課、保修担当課は前処理機械課。

8. インターフェースに係る問題点の抽出(2/7)(全消灯事象に係るタスクを事例として検討)

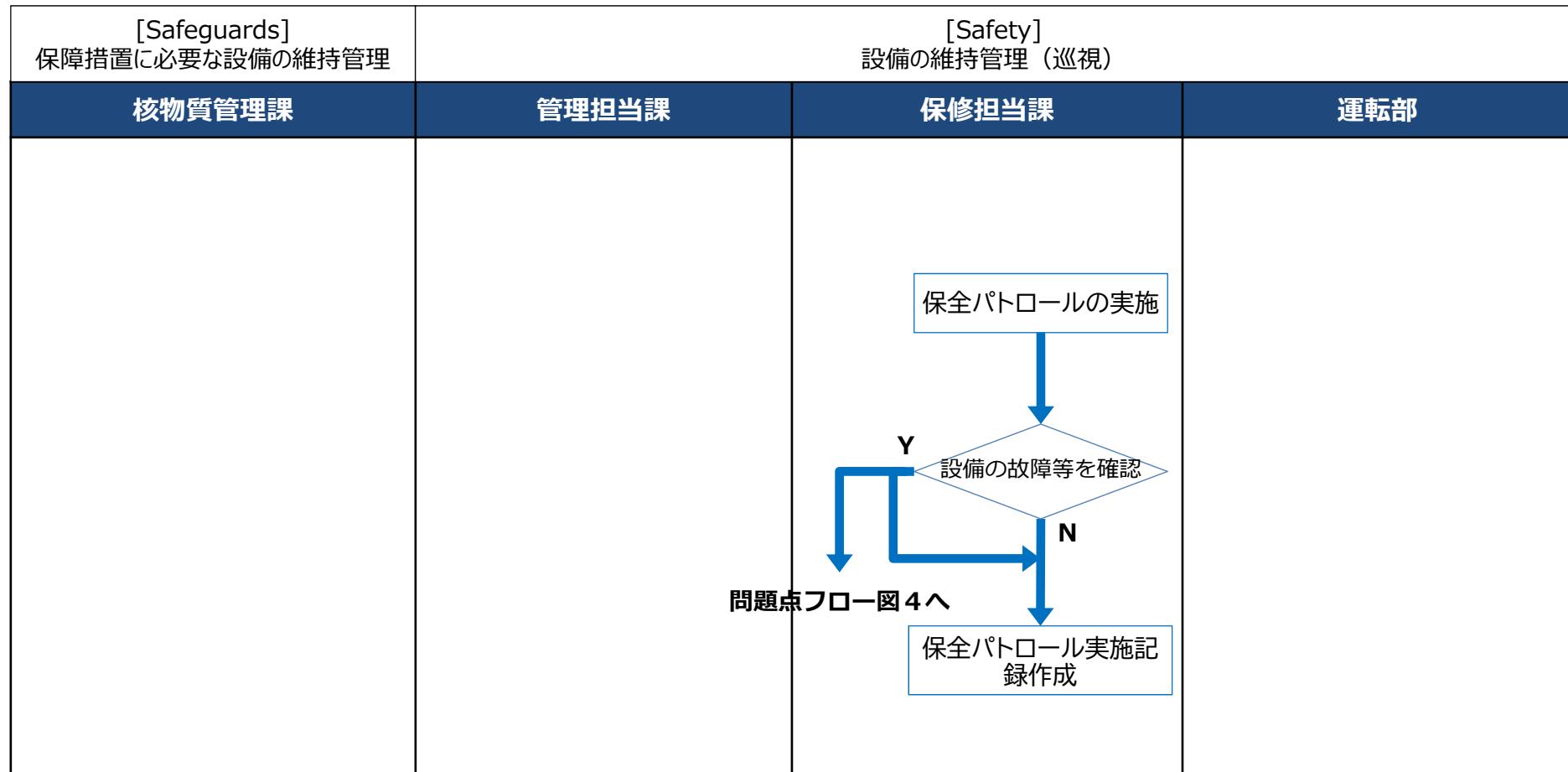
■問題点フロー図2 巡視



(注) セル内照明の管理担当課は前処理課、保修担当課は前処理機械課。

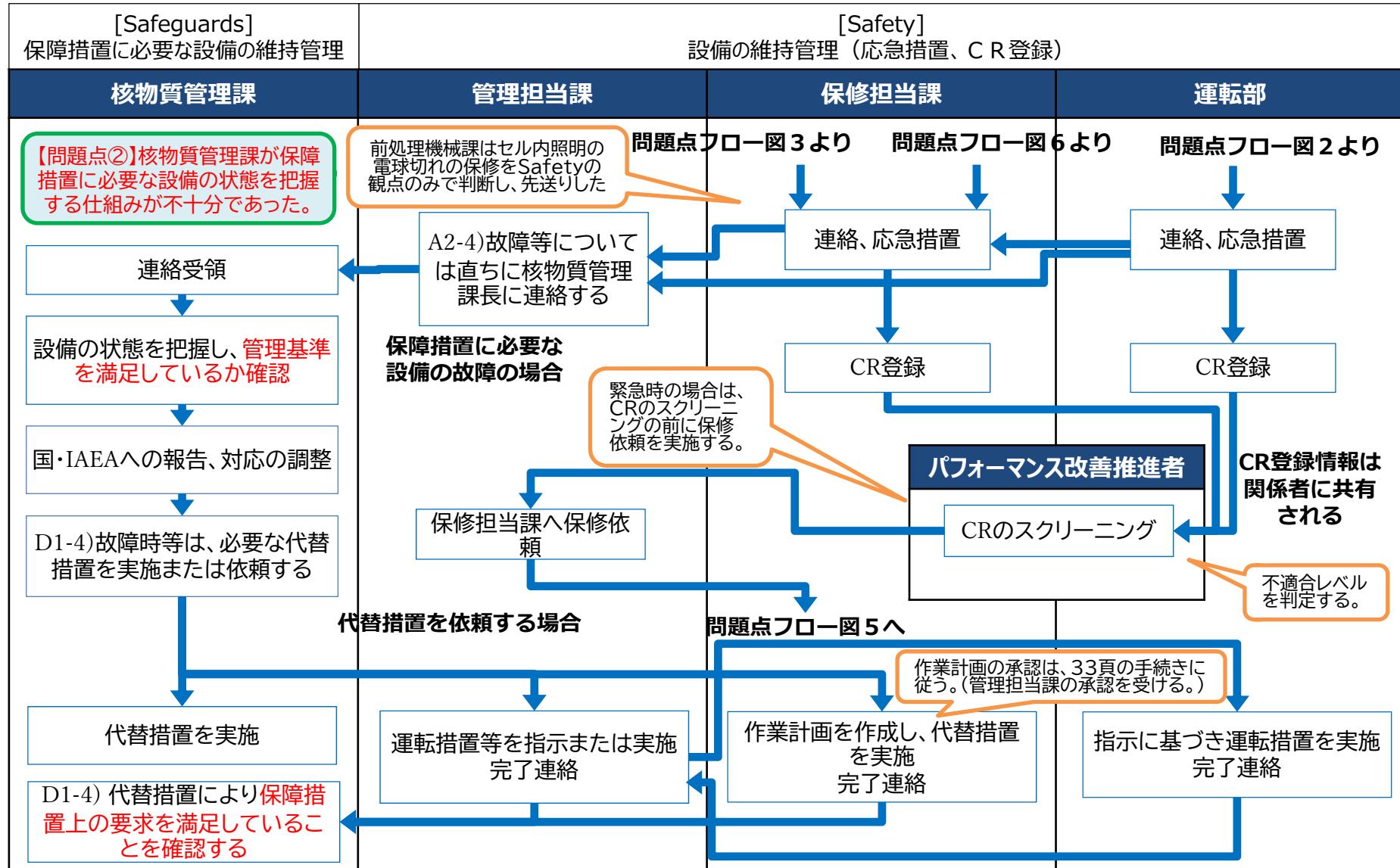
8. インターフェースに係る問題点の抽出(3/7)(全消灯事象に係るタスクを事例として検討)

■問題点フロー図 3 巡視（保全パトロール）



8. インターフェースに係る問題点の抽出(4/7)（全消灯事象に係るタスクを事例として検討）

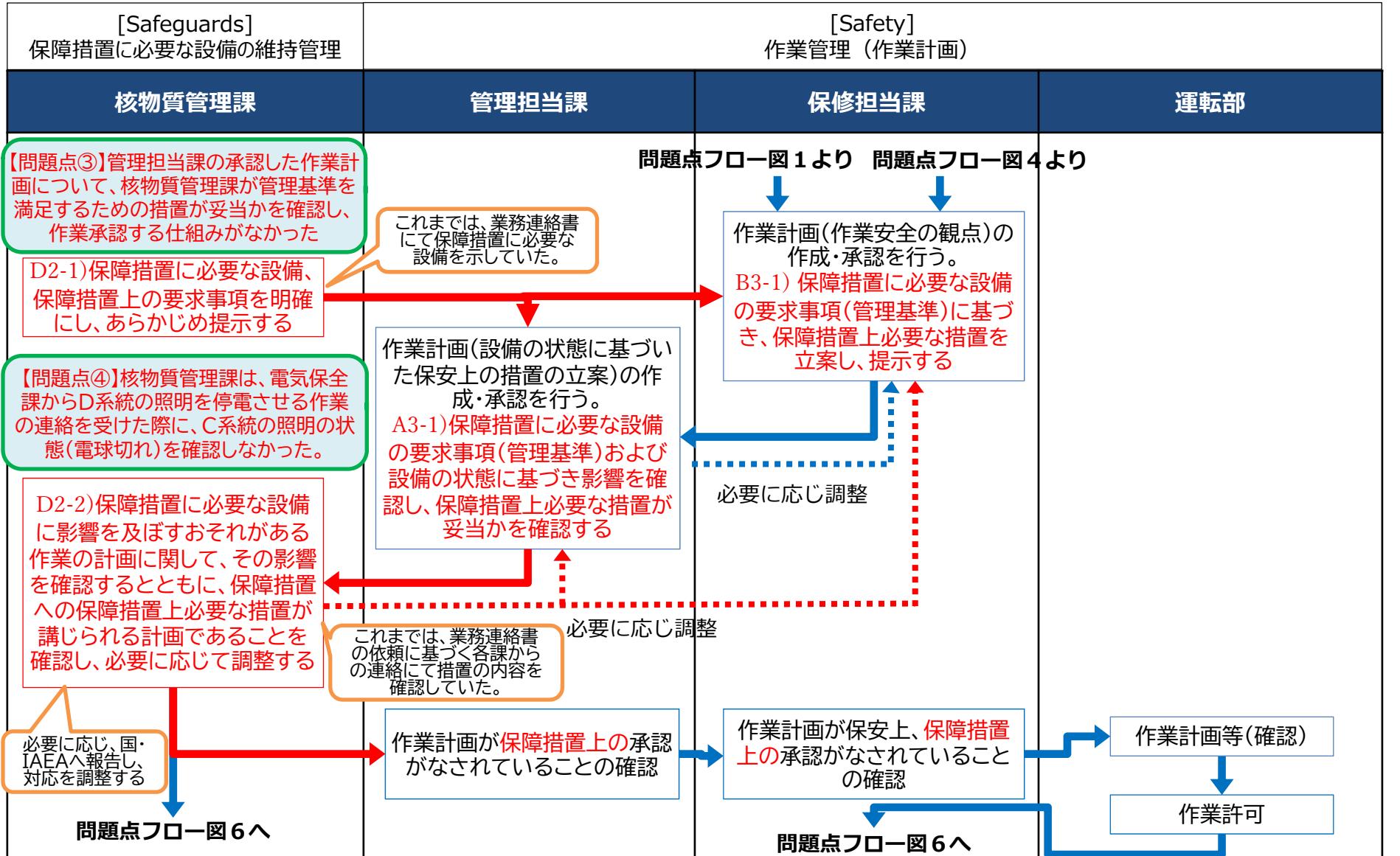
■問題点フロー図4 応急措置、CR登録



(注) セル内照明の管理担当課は前処理課、保修担当課は前処理機械課。

8. インターフェースに係る問題点の抽出(5/7)（全消灯事象に係るタスクを事例として検討）

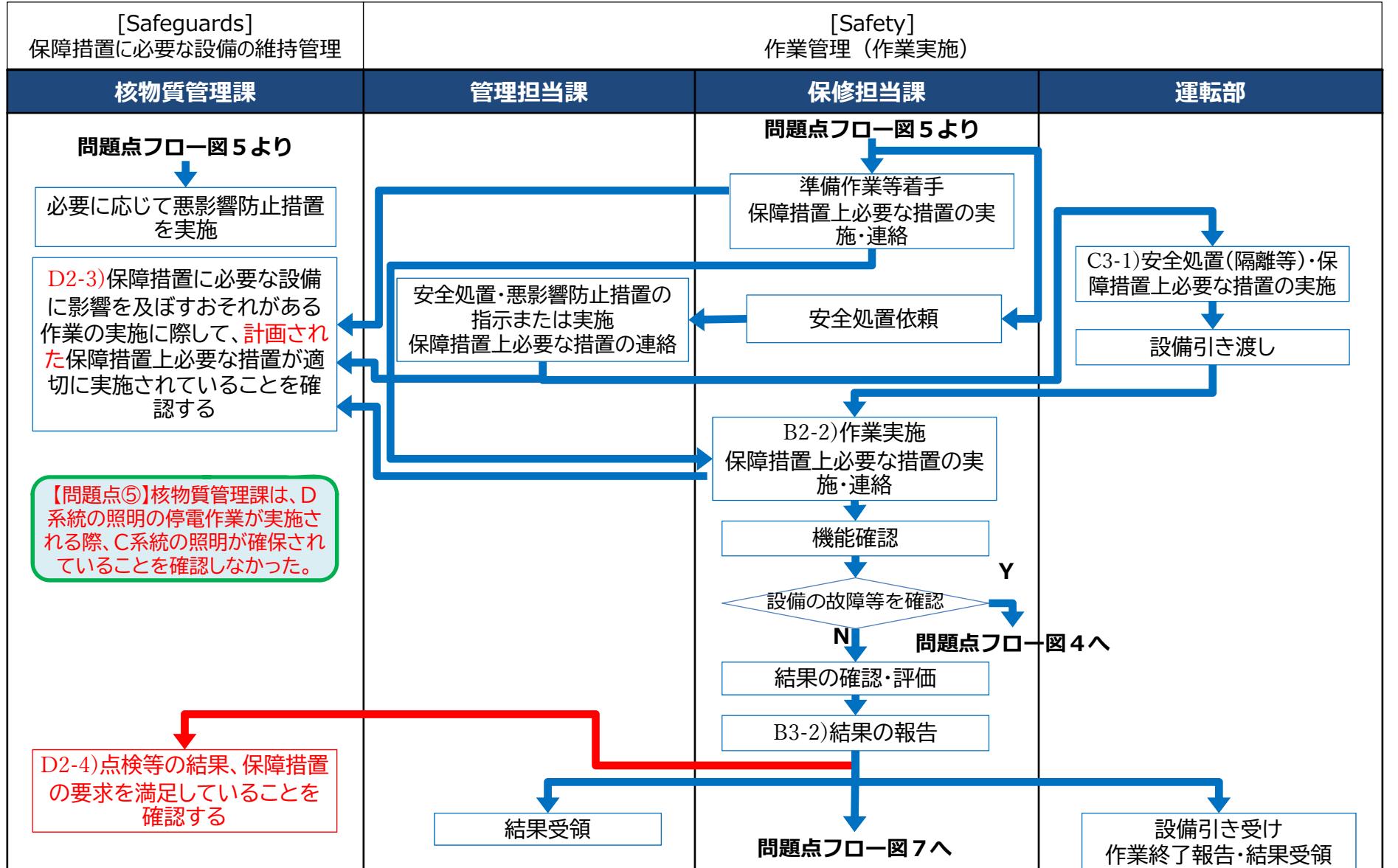
■問題点フロー図 5 作業計画



(注) 照明用分電盤の管理担当課は前処理課、保修担当課は電気保全課。セル内照明の管理担当課は前処理課、保修担当課は前処理機械課。

8. インターフェースに係る問題点の抽出(6/7)（全消灯事象に係るタスクを事例として検討）

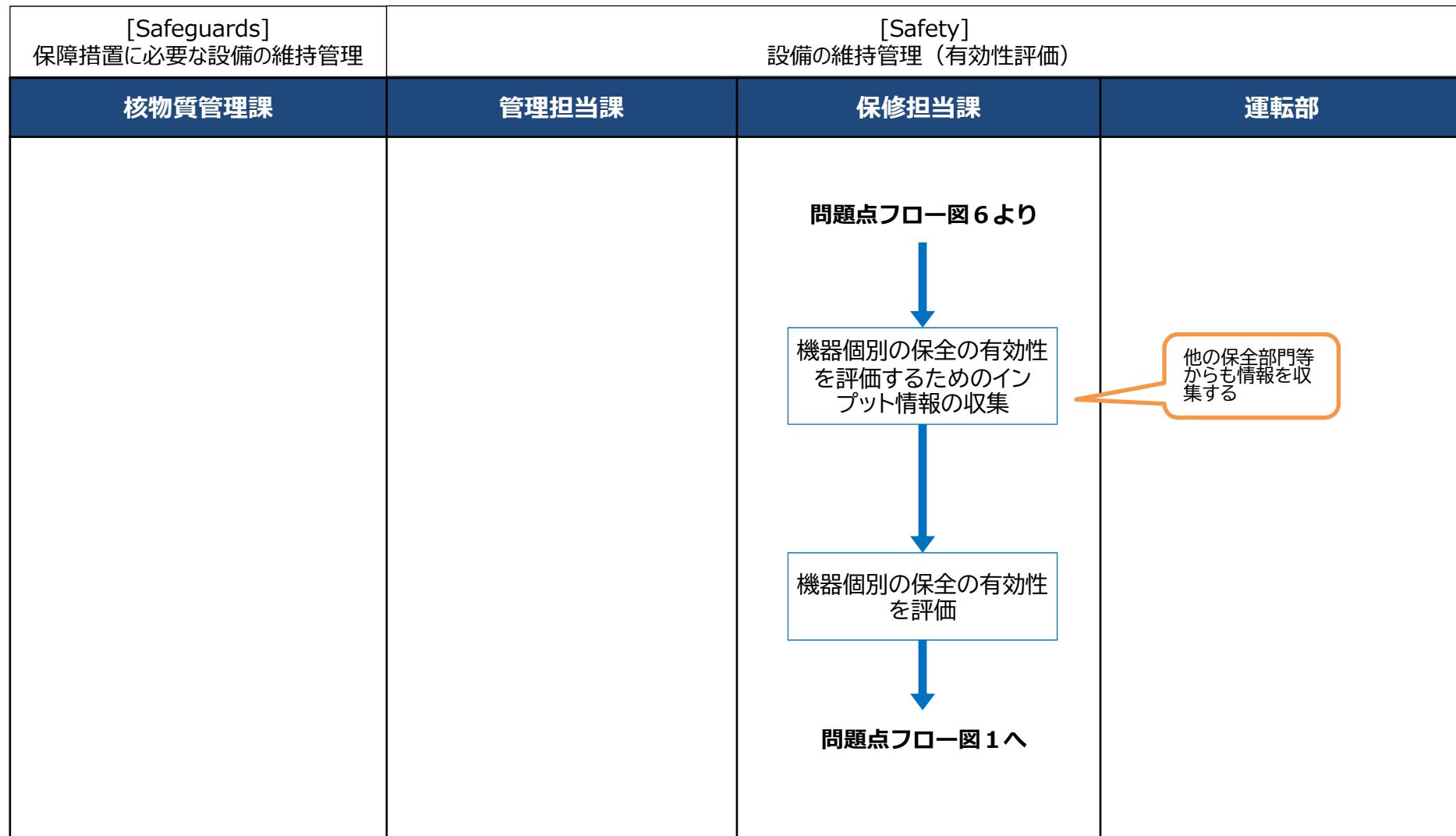
■問題点フロー図6 作業実施



(注) 照明用分電盤の管理担当課は前処理課、修理担当課は電気保全課。

8. インターフェースに係る問題点の抽出(7/7)（全消灯事象に係るタスクを事例として検討）

■ 問題点フロー図 7 保全の有効性評価



9. インターフェースに係る問題点(まとめ)および対策方針(全消灯事象に係るタスクを事例として検討)

全消灯事象に関連するタスクを対象に、事象発生当時の業務プロセスをあるべき姿に照らして、インターフェースに係る取り組み方針実現の観点で不足している事項（抽出された問題点）、および抽出された問題点に対する対策方針の検討結果を下表に示す。

全消灯事象と関連するインターフェース以外の問題点として、Safetyと共に用していない保障措置に必要な設備の点検を保全部門で行うなどの合理的な体制を検討すること、Safetyの施設管理へ取り込みPDCAを確立することなどがある。

タスク、インターフェース	抽出された問題点	対策方針
[Safeguards]保障措置に必要な設備の維持管理 ↔ [Safety]巡回点検（運転に係るもの） [Safety]設備の維持管理	【問題点①】核物質管理課は保障措置に必要な設備の要求事項（管理基準）、保障措置上の重要度の考え方を明確にしていなかった。	【対策①】保障措置に必要な設備を整理し、機能喪失した場合の影響等を考慮して要求事項（管理基準）および保障措置上の重要度の考え方を明確にし、関係部署へ教育する。管理基準の整理に当たってはIAEA等と協議し、結果を反映する。
	【問題点②】核物質管理課による保障措置に必要な設備の状態を把握する仕組みが不十分だった。（核物質管理課は業務管理文書にて監視の障害となる作業を行う場合等に連絡を要求しており、また普段の確認内容は「セル内が全消灯していないこと」であったため、管理担当課が電球切れを認識し、連絡するという連絡対象の明確化が図られておらず、結果として、核物質管理課が管理担当課から電球切れの連絡を受け、把握するという一連の対応ができていなかった。）	【対策②】保障措置に必要な設備が保障措置上の要求を満足するよう維持管理され、故障等の異常を核物質管理課が把握する仕組みを整備する。また、核物質管理課は維持管理の仕組みが適切に働いていることを確認する。
[Safeguards]保障措置に必要な設備の維持管理 ↔ [Safety]作業管理	【問題点③】管理担当課の承認した作業計画について、核物質管理課が管理基準を満足するための措置が妥当かを確認し、作業承認する仕組みがなかった。	【対策③】管理担当課の承認した作業計画について、核物質管理課が管理基準を満足するための措置が妥当かを確認し、必要に応じて調整を行い、措置が妥当な場合は作業承認する仕組みを整備する。
	【問題点④】核物質管理課は、作業計画段階において、保障措置の要求を満足させるための措置に必要な設備の状態を確認しなかった。（核物質管理課は、電気保全課からD系統の照明を停電させる作業の連絡を受けた際に、C系統の照明の状態（電球切れ）を確認しなかった。）	【対策④】核物質管理課が、作業計画段階において、保障措置の要求を満足させるための措置に必要な設備の状態を確認する仕組みを整備する。
	【問題点⑤】核物質管理課が、作業実施段階において、作業計画で実施することとした保障措置の要求を満足させるための措置が実施されていることを確認する仕組みがなかった。（核物質管理課は、D系統の照明の停電作業が実施される際、C系統の照明が確保されていることを確認しなかった。）	【対策⑤】核物質管理課が、作業実施段階において、作業計画で実施することとした保障措置の要求を満足させるための措置が実施されていることを確認する等の仕組みを整備する。

上記の対策として実施する活動については、業務プロセスを定める社内標準類（ルール）に定めて実施する。

10. 基盤となる活動(共通的なタスク)に対する問題点の抽出結果と対策方針(1/2) (全消灯事象に係るタスクを事例として検討)

以下では、全消灯事象を対象に基盤となる活動についての問題点を抽出した結果およびそれに対する対策方針を示す。なお、トップマネジメント等については、全消灯事象における要因分析を元に抽出した問題点であるが、今後、他の不適合事象も含めた評価を行い、新たな問題点が抽出された場合は、対策を講じていくものとする。

基盤となる活動	事実確認結果	抽出された問題点	対策方針
CAPシステム	全消灯事象の要因分析の結果、C母線の照明の電球切れの情報が、管理担当課長や核物質管理課長に共有されておらず、共有手段の一つであるCR登録も行われていなかったことを確認した。	【問題点共①】 CAPシステムでは、原子力安全に関わらないような事象であっても、「本来あるべき状態とは異なる状態、すべき行動から外れた行動や結果、など」(気づき事項)を確認した場合は、CR登録し、管理しており、Safeguardsに関連する事象であるC母線の照明の電球切れもCR登録して、CAPシステムの中で管理すべきであった。	【対策共①】 保障措置に関する要求事項からの逸脱を確認した場合に、CR登録を行い、CAPシステムにて適切に処置が行われるよう、Safeguardsに関連する事象のCR登録に関する認識を向上させるため、標準類への登録事象の例示の追加、CR登録に関する周知教育等の措置を講じるとともに、CAPシステム内での適切な処理の実施に必要な重要度判断基準の検討を行う。
教育	保障措置に係る教育については、全社員、協力会社を対象とした年1回の保障措置文化醸成教育や封印き損等の事象が発生した場合の特別教育において、保障措置の重要性、概要、事業者における保障措置対応事項、過去の不適合事象等についての教育を実施している。 また、保安教育のうち、入所時および3年に1回の核燃料物質等の取扱いの教育に、封印棄損の防止等の保障措置対応として注意すべき事項の教育を実施している。 全消灯事象の要因分析より、Safetyの活動を実施する部署においてSafeguardsに関する要求事項が理解されておらず、Safeguardsに関する重要性に対する認識の低さが伺えるような要因が確認されている。	【問題点共②】 保障措置文化醸成教育および保安教育では、過去の事象を踏まえ教育内容の充実化を図ってきているが、査察監視エリアの照明の維持管理や3Sの連携の必要性に係る内容が不足していた。 この結果、Safetyの活動を実施する組織内にSafeguardsおよび3S連携の重要性が十分に浸透できていなかつたものと考えられる。	【対策共②】 これまで実施してきた保障措置文化醸成教育、保安教育を継続するとともに、保障措置文化醸成教育に、査察監視エリアの照明の維持管理や3S連携の必要性に関する内容を追加し、保安教育においては、保障措置への対応の重要性および3S連携の必要性を認識させるための教育内容を充実させる。

10. 基盤となる活動(共通的なタスク)に対する問題点の抽出結果と対策方針(2/2)

(全消灯事象に係るタスクを事例として検討)

基盤となる活動	事実確認結果	抽出された問題点	対策方針
組織・体制の整備	<p>保障措置検査（査察）対応、保障措置に必要な当社設備の管理に関する体制（役割分担）が明確になっていないことが確認された。</p> <p>また、人的リソースに関しては、全消灯事象の再発防止対策としてSafeguards – Safety間での連携した活動を適切に実施するために人的リソースの強化が必要であることを確認した。</p>	<p>【問題点共③】</p> <p>保障措置に必要な当社設備の管理に関する体制（役割分担）が不明確である。また、対策実施に係る人的リソースが不十分である。</p>	<p>【対策共③】</p> <p>保障措置検査（査察）対応、保障措置に必要な当社設備の管理に関する体制を標準類に定めるとともに、再発防止対策を含むSafeguardsへの対応に必要な人的リソースを強化する。</p> <p>なお、全消灯事象以外の3 S インターフェースに係る取り組み方針実現に向けた検討の結果、人的リソース強化の必要が生じた場合は、合理的な業務連携による効率化、人的リソースの追加等を検討する。</p>
トップマネジメント (社長へのインプット)	<p>全消灯事象の要因分析において保障措置文化の育成が不十分であること、Safeguardsに関する業務プロセスを定める社内標準類が活動全体を網羅できておらず不足していることが確認されている。また、全消灯事象以外でも3 S間の連携不足に関する事象が複数件発生している。</p> <p>これまでSafeguardsに係るトップへの報告は、封印き損等のトラブル事象に関する対応状況等の限定的な内容となっていた。</p>	<p>【問題点共④】</p> <p>左記の現状認識より、Safeguardsの活動および3 Sのインターフェースに係る活動の実施状況についてトップマネジメントへインプットする情報が不十分である。</p>	<p>【対策共④】</p> <p>3 Sの連携を考慮したマネジメントシステムを構築する。具体的には、Safeguardsの個別プロセスに係る社内標準類を整備し、関係する各 S の社内標準類へ3 Sのインターフェース連携に係る事項を反映する。Safeguardsに係るトップマネジメント、不適合管理(CAPシステム) 等に関しては、3 S間の関連性や運用の共通性を考慮し、現行のSafetyの仕組みの中で運用することとし、関連する社内標準類等へSafeguardsに係る事項の追加等を行う。</p> <p>その上でマネジメントレビューへSafeguardsの活動、3 S連携を考慮した業務プロセスの運用状況としてCAPシステムの運用状況等をインプットし、トップマネジメントがその状況、資源の妥当性（人的リソース含む）等を確認し、必要な改善をアウトプットとすることで、トップからの3S連携に関する意識付けに繋げる。</p>

全消灯事象に関しては、調達管理についての問題点は確認されなかった。

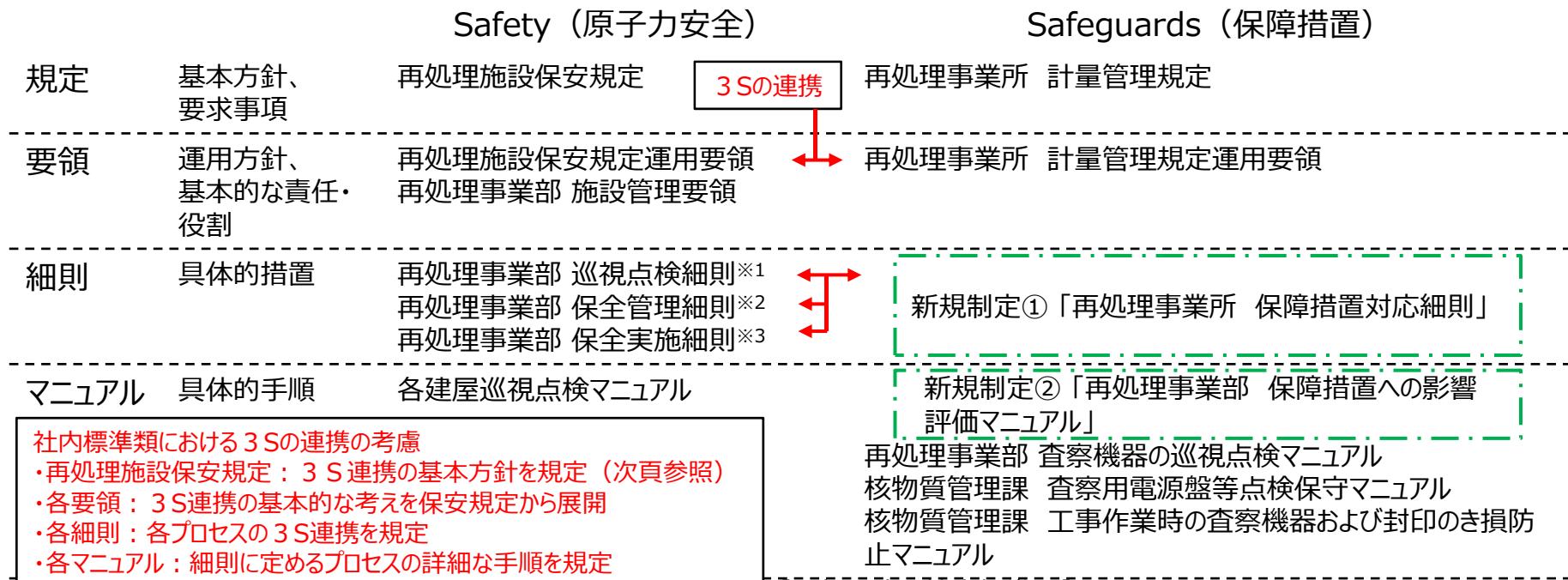
11. 社内標準類の整備(全消灯事象に係るタスクを事例として検討)

抽出した問題点への対策について、着実かつ継続的に実施されるよう社内標準類へ反映する。

保障措置については、一部標準化されていなかった範囲についても標準を作成し、体系として整理する。

なお、Safeguardsに係るトップマネジメント、不適合管理（CAPシステム）等の活動に関しては、3S間の関連性や運用の共通性を考慮し、現行のSafetyの仕組みの中で運用することとし、関連する社内標準類等へSafeguardsに係る事項の追加等を行う。

★の活動は、暫定的な運用を定め実施中であるが、11月までに暫定運用の内容をそれぞれ関連する社内標準類へ反映する。



※1：保障措置に必要な当社設備の管理基準に基づく巡視点検実施を反映★

※2：保障措置に必要な当社設備の管理基準に基づく保全重要度の設定を反映

※3：工事等の保障措置への影響評価、対策実施等を反映★

【新規制定の社内標準類】

- ①「再処理事業所 保障措置対応細則」に以下事項を規定
保障措置に関する各部署の責任・役割、遵守事項★
保障措置に必要な当社設備の管理基準★
工事等の保障措置への影響評価★
保安側ルールとの紐づけ
異常時等の対応★
保障措置文化醸成教育の実施★
- ②「再処理事業部 保障措置への影響評価マニュアル」に以下事項を規定
作業等による影響評価の詳細

12. 3S連携に関する各規定の変更方針

プルトニウム等を取り扱う再処理施設等の保障措置および核セキュリティの重要性やこれまで当社が3S連携の不備によるトラブルを複数発生させている点を踏まえ、当社の自主的な取り組みとして軸となる基本的な考え方に基づき、3S連携を図った活動の実施を確実にするために、再処理施設保安規定において保安活動を実施する場合に他分野への影響を考慮した活動を実施することを規定する。

3S連携が必要となるのは特定の保安活動に限らず保安活動全般に関わるものであることから、再処理施設保安規定第1章の総則の第3条（規定の遵守）に規定することとし、以下のように保安活動の実施において、原子力安全と他の分野（セキュリティ対策、保障措置活動）との相互の潜在的な影響を特定し解決することを規定する。

なお、第4条（関係法令および保安規定の遵守の意識の向上）は、関係法令等遵守に向けた活動（仕組み）について規定した条文であることから、第3条において保安活動における3S連携を図るとの基本方針を規定し、この条文の遵守を確実にする観点で、第4条における法令等の理解活動を実施していく。

【再処理施設保安規定への反映イメージ】（別紙－2へ前後条文を含むイメージを示す）

（規定の遵守）

第3条 日本原燃株式会社の役員、社員および臨時雇員（以下「社員等」という。）は、再処理施設において再処理の事業に関する業務を行う場合は、この規定を遵守しなければならない。

2 社員等は、本規定を遵守するにあたり、原子力安全に係る活動が、核セキュリティおよび保障措置に係る活動に影響を及ぼさないようにしなければならない。

3 （以下、省略）

上記の再処理施設保安規定への3Sインターフェースにおける連携に係る事項の反映と同様に、核物質防護規定、計量管理規定において他分野との連携に係る基本事項を規定し、3S連携を図った活動を行うことでタスク間の悪影響を防止するとともに、連携を図ることでリソースを効率的・効果的に活用することで、3Sの各目的を達成する。

これらの規定変更を受けて、保安活動に関しては保安規定運用要領、保障措置に関しては保障措置検査（査察）等の基本事項を規定する予定の計量管理規定運用要領、核セキュリティに関しては核物質防護規定運用要領に、3S連携に関する事項を展開し記載する。

13. まとめ

(1) 3Sインターフェースに係る取り組み方針実現に向けた検討の進め方

- 軸となる考え方、それに基づくあるべき姿への展開を含む、3Sインターフェースに係る取り組み方針実現に向けた検討の進め方を整理した。
- 全消灯事象に関連して整理する運用フェーズのSafeguardsの「保障措置に必要な設備の維持管理」とSafetyの「巡回点検（運転に係るもの）」、「設備の維持管理（点検、巡回等）」、「作業管理（作業計画、作業実施）」のタスク間のインターフェースにおける問題点を抽出し、対策の方向性を検討した。

(2) 全消灯事象報告書への展開

- 全消灯事象について、軸となる3Sの方針から導き出されたあるべき姿（各部署の責任や役割）を報告書に整理する。
- 役割を実施できていたのかに係る検証として、あるべき姿と実際の活動との比較により不足していた活動内容の抽出結果を報告書に整理する。同様に、各部署間の連携についても整理する。
- 上記の抽出結果に基づき実施する再発防止対策については、実施の責任部署、各部署間の連携、これらが改善できることの根拠を含め、報告書に記載する。
- 再発防止対策においては、全消灯事象の起因となったセル内照明だけでなく、その他の保障措置に必要な当社設備も念頭に置いた整理を行うことで、保障措置に必要な当社設備全体の管理に対して有効な改善策をまとめる。
- 人的リソースについては、全消灯事象の発生原因の観点での評価、対策の実施に係る人的リソースについて報告書の中で整理する。
- 全消灯事象の関連で整理するタスク以外のタスクを含む全体の活動についてトップマネジメントの関与も含め3S連携改善を行っていくことを報告書に記載する。

(3) 今後の予定

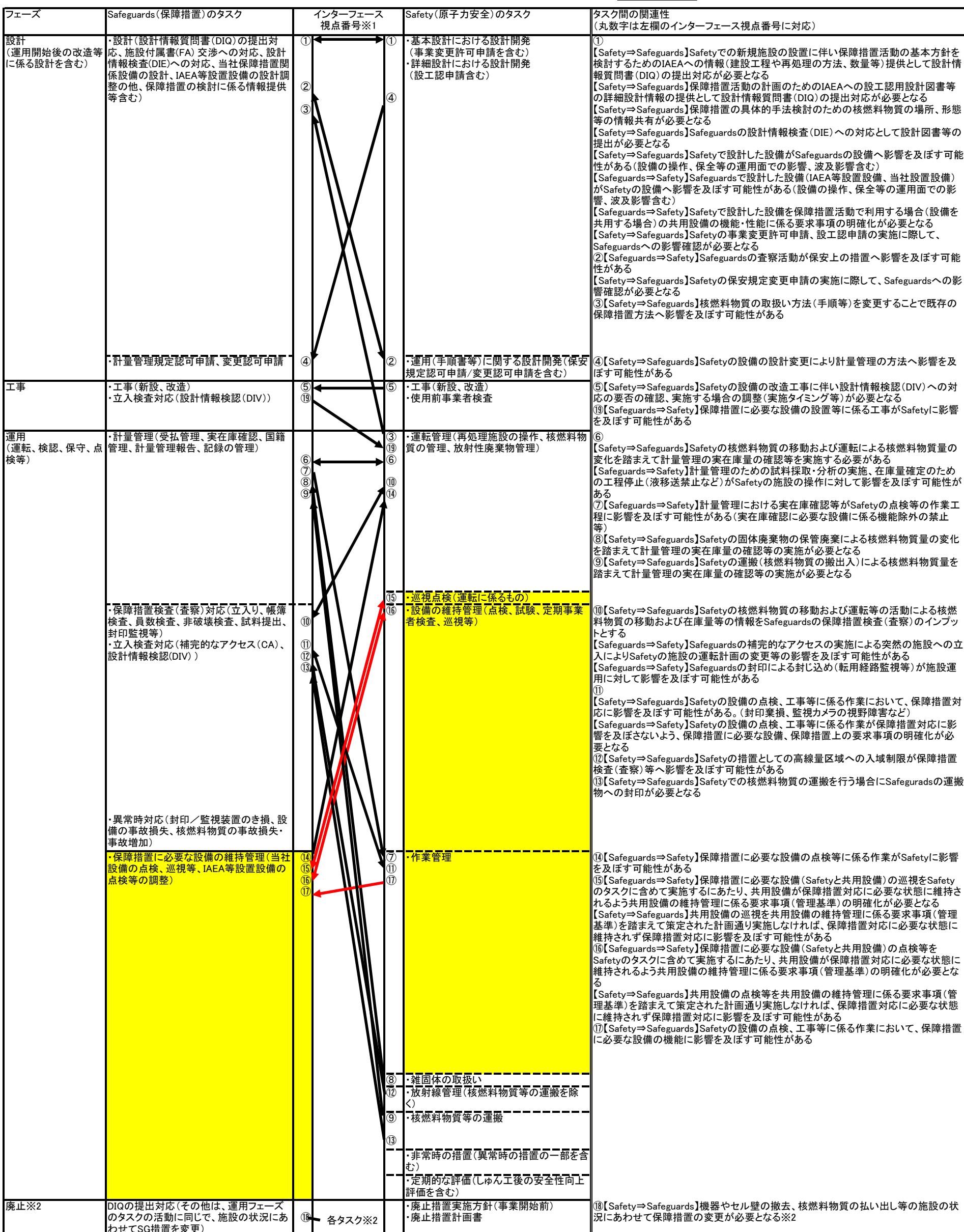
- 3Sインターフェースに係る取り組み方針実現に向けた検討については、全消灯事象に関連するタスクの整理を踏まえ、別紙－1に示したタスク間インターフェースに関する問題点抽出および過去の3S連携に関連するトラブル事象等から基盤となる活動に関する問題点抽出を行い、対策方針を検討し、改善に取り組んでいく。（資料(2)参照）
- 許認可申請に係る3S影響評価の検討項目や設計段階における分野間の影響の観点で考慮すべき事項の整理結果について今後の面談にて説明する。

Safeguards(保障措置)およびSafety(原子力安全)のタスク間インターフェース

整理した3Sのタスクのうち、Safeguards(保障措置)およびSafety(原子力安全)のタスク間のインターフェースについて、過去の不具合事象等を参考に以下の観点から抽出するとともに、考えられる影響の内容をタスク間の関連性として整理した。

- ・他分野のタスクにおける活動が起点となりタスクの実施が必要となる場合(他分野におけるタスクの情報をインプットとする場合を含む)
- ・タスクの活動により他分野のタスクの活動へ影響を及ぼす可能性がある場合

タスク間のインターフェース
全消灯事象に関係するインターフェース
全消灯事象に関係するタスク



※1:インターフェースについては、影響が作用する方向を矢印で示す。また、右欄の関連性の【】内にそれぞれのインターフェースにおける影響が作用する方向を示す。

※2:廃止フェーズについては、現在詳細な業務プロセスが未整備であることから、業務プロセス整備を行う中で各タスク間の関連性を整理し、相互の悪影響を防止する方法を検討する。

Safety(原子力安全)およびSecurity(核セキュリティ)のタスク間インターフェース

整理した3Sのタスクのうち、Safety(原子力安全)およびSecurity(核セキュリティ)のタスク間のインターフェースについて、過去の不具合事象等を参考に以下の観点から抽出するとともに、考えられる影響の内容をタスク間の関連性として整理した。

- ・他分野のタスクにおける活動が起点となりタスクの実施が必要となる場合(他分野におけるタスクの情報をインプットとする場合を含む)

- ・タスクの活動により他分野のタスクの活動へ影響を及ぼす可能性がある場合

タスク間のインターフェース

フェーズ	Safety(原子力安全)のタスク	インターフェース 視点番号※1	Security(核セキュリティ)のタスク	タスク間の関連性 (丸数字は左欄のインターフェース視点番号に対応)
設計 (運用開始後の改造等に 係る設計を含む)	<ul style="list-style-type: none"> ・基本設計における設計開発(事業変更許可申請を含む) ・詳細設計における設計開発(設工認申請含む) ・運用(手順書等)に関する設計開発(保安規定認可申請/変更認可申請を含む) 		<ul style="list-style-type: none"> ・設計(設備、運用検討) ・核物質防護規定認可申請、変更認可申請 	①【Safety⇒Security】Safetyで設計した設備がSecurityの設備へ影響を及ぼす可能性がある(設備の操作、保全等の運用面での影響、波及影響含む) 【Security⇒Safety】Securityで設計した設備がSafetyの設備へ影響を及ぼす可能性がある(設備の操作、保全等の運用面での影響、波及影響含む) ②【Safety⇒Security】Safetyで設計した設備がSecurityの防護措置(運用)に及ぼす影響を及ぼす可能性がある ③【Security⇒Safety】Securityで設計した設備がSafetyの運用に影響を及ぼす可能性がある ④【Safety⇒Security】Safetyの運用がSecurityの運用へ影響を及ぼす可能性がある 【Security⇒Safety】Securityの運用がSafetyの運用へ影響を及ぼす可能性がある 【Safety⇒Security】Safetyの保安規定変更申請の実施に際して、Securityへの影響確認が必要となる 【Security⇒Safety】Safetyの核物質防護規定変更申請の実施に際して、Safetyへの影響確認が必要となる
工事	<ul style="list-style-type: none"> ・工事(新設、改造) ・使用前事業者検査 		<ul style="list-style-type: none"> ・工事(新設、改造) 	
運転 (運転、検認等)	<ul style="list-style-type: none"> ・運転管理(再処理施設の操作、核燃料物質の管理、放射性廃棄物管理) ・巡回点検(運転に係るもの) ・設備の維持管理(点検、試験、定期事業者検査、巡回等) ・作業管理 ・雑固体の取扱い ・放射線管理(核燃料物質等の運搬を除く) ・核燃料物質等の運搬 ・非常時の措置(異常時の措置の一部を含む) ・定期的な評価(しゅん工後の安全性向上評価を含む) 		<ul style="list-style-type: none"> ・運用(巡回監視、出入管理、特定核燃料物質の管理、情報システムセキュリティ) ・運搬における防護措置(特定核燃料物質) ・緊急時対応(不法侵入、盗取、妨害破壊行為) ・設備の維持管理(点検、巡視等) 	⑪【Security⇒Safety】防護設備の設置等に係る工事がSafetyに影響を及ぼす可能性がある ⑫【Security⇒Safety】防護設備の点検等に係る作業がSafetyに影響を及ぼす可能性がある(PP扉の交換作業による建屋内の負圧管理への影響等) ⑬【Security⇒Safety】Securityに必要な設備(Safetyと共に設備)の巡回をSafetyのタスクに含めて実施するにあたり、共用設備がSecurityに必要な状態に維持されるよう共用設備の維持管理に係る要求事項(管理基準)の明確化が必要となる 【Safety⇒Security】共用設備の巡回を共用設備の維持管理に係る要求事項(管理基準)を踏まえて策定された計画通り実施しなければ、Securityに必要な状態に維持されずSecurityに影響を及ぼす可能性がある ⑭【Security⇒Safety】Securityに必要な設備(Safetyと共に設備)の点検等をSafetyのタスクに含めて実施するにあたり、共用設備がSecurityに必要な状態に維持されるよう共用設備の維持管理に係る要求事項(管理基準)の明確化が必要となる 【Safety⇒Security】共用設備の点検等を共用設備の維持管理に係る要求事項(管理基準)を踏まえて策定された計画通り実施しなければ、Securityに必要な状態に維持されずSecurityに影響を及ぼす可能性がある ⑮【Security⇒Safety】Securityに必要な設備(Safetyと共に設備)の点検等をSafetyのタスクに含めて実施するにあたり、共用設備がSecurityに必要な状態に維持されるよう共用設備の維持管理に係る要求事項(管理基準)の明確化が必要となる 【Safety⇒Security】共用設備の点検等を共用設備の維持管理に係る要求事項(管理基準)を踏まえて策定された計画通り実施しなければ、Securityに必要な状態に維持されずSecurityに影響を及ぼす可能性がある ⑯【Security⇒Safety】Securityにおける出入管理上の措置がSafetyの管理区域等への出入管理へ影響を及ぼす可能性がある ⑰【Safety⇒Security】Safetyでの核燃料物質の運搬を行う場合に防護措置の要否の確認、措置の実施が必要となる ⑱【Security⇒Safety】Securityの事案においてSafetyの設備が破壊等された場合に異常・非常時の対応が必要となる 【Safety⇒Security】Safetyに係る異常・非常時(原子力災害を含む)に該当する事象が発生した場合に、侵入防止等のSecurity上の措置が必要となる ⑲【Safety⇒Security】機器やセル壁の撤去、核燃料物質の払い出し等の施設の状況にあわせて防護措置の変更が必要となる※2
廃止※2	<ul style="list-style-type: none"> ・廃止措置実施方針(事業開始前) ・廃止措置計画書 	各タスク※2	(廃止中のタスクは運用フェーズに同じ)	⑳

※1:インターフェースについては、影響が作用する方向を矢印で示す。また、右欄の関連性の【】内にそれぞれのインターフェースにおける影響が作用する方向を示す。

※2:廃止フェーズについては、現在詳細な業務プロセスが未整備であることから、業務プロセス整備を行う中で各タスク間の関連性を整理し、相互の悪影響を防止する方法を検討する。

Security(核セキュリティ)およびSafeguards(保障措置)のタスク間インターフェース

整理した3Sのタスクのうち、Security(核セキュリティ)およびSafeguards(保障措置)のタスク間のインターフェースについて、過去の不具合事象等を参考に以下の観点から抽出するとともに、考えられる影響の内容をタスク間の関連性として整理した。

- ・他分野のタスクにおける活動が起点となりタスクの実施が必要となる場合(他分野におけるタスクの情報をインプットとする場合を含む)
- ・タスクの活動により他分野のタスクの活動へ影響を及ぼす可能性がある場合

タスク間のインターフェース

フェーズ	Security(核セキュリティ)のタスク	インターフェース 視点番号※1	Safeguards(保障措置)のタスク	タスク間の関連性 (丸数字は左欄のインターフェース視点番号に対応)
設計 (運用開始後の改造等に 係る設計を含む)	<ul style="list-style-type: none"> ・設計(設備、運用検討) ・核物質防護規定認可申請、変更認可申請 	①	<ul style="list-style-type: none"> ・設計(設計情報質問書(DIQ)の提出対応、施設付属書(FA)交渉への対応、設計情報検査(DIE)への対応、当社保障措置関係設備の設計、IAEA等設置設備の設計調整の他、保障措置の検討に係る情報提供等含む) ・計量管理規定認可申請、変更認可申請 	<p>①【Safeguards⇒Security】Safeguardsで設計した設備がSecurityの設備へ影響を及ぼす可能性がある(設備の操作、保全等の運用面での影響、波及影響含む) 【Security⇒Safeguards】Securityで設計した設備がSafeguardsの設備へ影響を及ぼす可能性がある(設備の操作、保全等の運用面での影響、波及影響含む)</p>
工事	<ul style="list-style-type: none"> ・工事(新設、改造) 	②	<ul style="list-style-type: none"> ・工事(新設、改造) ・立入検査対応(設計情報検認(DIV)) 	<p>②【Security⇒Safeguards】Securityの設備の改造工事に伴い設計情報検認(DIV)への対応の要否の確認、実施する場合の調整(実施タイミング等)が必要となる</p>
運転 (運転、検認等)	<ul style="list-style-type: none"> ・運用(巡視監視、出入管理、特定核燃料物質の管理、情報システムセキュリティ) ・運搬における防護措置(特定核燃料物質) ・緊急時対応(不法侵入、盗取、妨害破壊行為) 	<ul style="list-style-type: none"> ③ ④ ⑤ ⑥ 	<ul style="list-style-type: none"> ・計量管理(受払管理、実在庫確認、国籍管理、計量管理報告、記録の管理) ・計量管理機器の管理は、保障措置に必要な設備の維持管理に取り込み、集約 ・保障措置検査(査察)対応(立入り、帳簿検査、員数検査、非破壊検査、試料提出、封印監視等) ・立入検査対応(補完的なアクセス(CA)、設計情報検認(DIV)) ・異常時対応(封印／監視装置のき損、設備の事故損失、核燃料物質の事故損失・事故増加) 	<p>③【Safeguards⇒Security】保障措置検査(査察)等でIAEA職員の防護区域への立ち入りを行う場合にSecurityの観点での管理が必要となる ④【Safeguards⇒Security】計量管理情報を特定核燃料物質管理のインプットとする ⑤【Security⇒Safeguards】保障措置検査に伴い持ち出す情報の核セキュリティチェックに時間を要し保障措置活動に影響を及ぼす可能性がある 【Safeguards⇒Security】保障措置検査(査察)等においてSecurityに係る情報にアクセスし得る可能性がある 【Safeguards↔Security】封印による封じ込め(転用経路監視等)と防護活動の干渉が生じる可能性がある ⑥【Safeguards⇒Security】保障措置に必要な設備の点検、工事等に係る作業において、防護措置への影響を及ぼす可能性がある</p>
施設の維持管理 (保守、点検等)	<ul style="list-style-type: none"> ・設備の維持管理(点検、巡視等) 	⑧	<ul style="list-style-type: none"> ・保障措置に必要な設備の維持管理(当社設備の点検、巡視等、IAEA等設置設備の点検等の調整) 	<p>⑦【Safeguards↔Security】核燃料物質の行方不明が生じた場合に、Safeguardsの観点(事故損失)とSecurityの観点(盗取)に係る対応が必要となる ⑧【Security⇒Safeguards】Securityの設備の点検、工事等に係る作業において、保障措置に必要な設備へ影響を及ぼす可能性がある</p>
廃止※2	(廃止中のタスクは運用フェーズに同じ)		DIQの提出対応(その他は、運用フェーズのタスクの活動に同じで、施設の状況にあわせてSG措置を変更)	

※1:インターフェースについては、影響が作用する方向を矢印で示す。また、右欄の関連性の【】内にそれぞれのインターフェースにおける影響が作用する方向を示す。

※2:廃止フェーズについては、現在詳細な業務プロセスが未整備であることから、業務プロセス整備を行う中で各タスク間の関連性を整理し、相互の悪影響を防止する方法を検討する。

再処理事業所 再処理施設保安規定への3S連携事項の反映イメージ

(適用範囲)

第2条 この規定は、再処理施設の保安に係る運用に関して適用する。

ただし、使用済燃料の受入れ及び貯蔵に係る施設を除く再処理施設における使用済燃料等の取扱いは、使用済燃料による総合試験に係るものに限る。

(規定の遵守)

第3条 日本原燃株式会社の役員、社員及び臨時雇員（以下「社員等」という。）は、再処理施設において再処理の事業に関する業務を行う場合は、この規定を遵守しなければならない。

2 社員等は、本規定を遵守するにあたり、原子力安全に係る活動が核セキュリティおよび保障措置に係る活動に影響を及ぼさないようにしなければならない。

3 再処理事業部長（以下「事業部長」という。）は、再処理事業所内に設置されている六ヶ所保障措置分析所（以下「保障措置分析所」という。）の使用者である公益財団法人核物質管理センター（以下「核管センター」という。）との間で取決めを締結し、核管センターにこの規定を遵守させなければならない。

4 事業部長及び技術本部長は、第1項及び前項以外の者に再処理施設において再処理の事業に関する業務を行わせる場合は、契約等によりこの規定を遵守させなければならない。

なお、この規定において前項及び本項の者を「請負事業者等」という。

(関係法令及び保安規定の遵守の意識の向上)

第4条 社長は、この規定に基づく保安活動を実施するに当たり、関係法令及び保安規定の遵守の意識の向上のための活動を第5条に定める品質マネジメントシステム計画に基づき実施させる。

2 各職位（この規定において「各職位」とは、第16条に示す組織における課長以上の者をいう。）は、関係法令及び保安規定の遵守の意識の向上のための活動を実施する。