

敦賀発電所2号炉 新規規制基準適合性審査の審査会合資料における  
柱状図記事欄の記載変更に関する根本原因分析の実施方針について

1. 概要・経緯

- 当社では、敦賀発電所2号炉の新規制基準適合性審査資料のうちボーリング柱状図の記事欄に記載を、一部のボーリングコアの肉眼観察結果に基づく記載を薄片観察結果に基づく記載へ変更したことに関し、不適合管理による原因究明・対策・是正措置の対応を実施している。
- 本不適合事象の原因・対策・是正措置については、2020年6月4日の審査会合において、立案した是正措置を説明したが原因検討の不足を指摘された。このため、開発計画室（審査資料の作成担当室）から独立した原因分析チームによる直接原因分析の深掘りした結果を10月30日の審査会合及び11月30日の公開会合で説明した結果、審査資料の記載を確実に修正するとともに、今後は、本事象の原因究明・対策・是正措置の妥当性については、技術審査とは別に検査されることとなった。
- 原子力規制検査（2020年12月14日～15日）を踏まえ、原因調査の根拠となる関係事象の整理の範囲を拡げて問題点を再抽出すると共に背後要因の究明のため、根本原因分析が必要であるとの判断に至った。
- 根本原因分析の計画及び対応方針について以下に示す。

2. 原子力規制検査において確認した事項

- 「記載の変更」の判断の事実関係について、変更の意思を決定した詳細なプロセス（背景、経緯及び判断の根拠）に係る事実関係（時系列）を明確にすることが必要。（記事欄に記載する内容を、誰が、どのような内容を提案し議論を経て判断したのか等）
- 事実関係の整理には、審査体制に係る者を対象（開発計画室の資料作成担当Gr他のラインの管理職、審査責任者（発電管理室長）及び審査事務局（発電管理室プラント管理Gr等）を含めた整理）とすることが必要。
- 事実関係の整理が十分ではないため、原因分析の対象となる問題点が適切（十分）か確認することができず、問題点から原因の特定の考察の流れが妥当ではないことから、確立されている分析手法（SAFER）で分析することが必要。
- 当社のQMSの仕組みの中で問題を抽出できなかったことについて考察することが必要。

3. 根本原因分析の実施方針

(1) 実施手法

- 社内規程「根本原因分析要項」に基づき、根本原因分析チームを構築し、SAFERの手法による根本原因分析を実施する。

(2) 事実関係の整理

- 平成18年度の柱状図作成に係る委託の発注から審査会合での審査資料提示までに係わった当社の関係者及び委託先関係者の実施した行為（事実）について、聞き取り及び各種記録により確認する。
- 柱状図記事欄のうち、ボーリングコアの肉眼観察結果に基づく記載を薄片観察結果に基づく記載へ変更した検討のプロセス及び判断の根拠を確認する。

### (3) 調査方針

- 以下の a～c のとおり、可能な限り聞き取り調査や各種記録の調査等を行い、抽出された要因への対策を立案する。
  - a. 柱状図作成に係る調達管理のプロセスから審査会合での審査資料提示までのプロセスにおける関係者の行為（事実）に基づく事実関係（時系列）の再整理
  - b. 各プロセスのリリースポイントや判断において課題や問題点の抽出
  - c. SAFERの手法により、問題点に対する考察により原因（組織要因を含む）を特定し、是正措置を立案する。

### (4) 調査のポイント

- 平成 18 年度から整理するが、重要な問題点が含まれていると考えられる、「記載の変更」の最初の判断の事実関係（時系列）を重点的に整理し、前後の時系列に展開していく。
- 事実関係（時系列）の整理のヒアリングの追加対象である発電管理室プラント管理Gr（責任者：GM）は、発電管理室と開発計画室の両室に係るGrであることから、抽出された問題点から組織的要因となる原因が特定される可能性がある。このため、組織的要因を解決するための要件を踏まえた是正措置（組織の変更等）を検討する。

### (5) 対応スケジュール【2021 年】

- 1 月 12 日（実績） 根本原因分析計画書承認
- 1 月 25 日 面談（根本原因分析の計画説明）
- 3 月末（予定） 報告書取り纏め

## 4. その他

### (1) 原子力規制検査でのその他の確認事項

- 原子力規制検査における「ボーリング柱状図の記事欄の記載の変更」以外にも以下の事項を確認しており、上記と併せて原因分析に基づく対策・是正措置を行う。
  - ・保安規定に定める設計行為である「審査資料の作成」に係るルールについて、運用で確保している品質保証を社内規程で明確にする。
  - ・調達管理（審査資料の作成のための委託）に係る保存が必要な書類が保管されていなかったことについて、対策・是正処置を実施する。

以 上

